



AChM
Asociación Chilena
de Municipalidades

**CONSULTA CIUDADANA MUNICIPAL SIMULTÁNEA 2019:
EVALUACIÓN, LECCIONES Y APRENDIZAJES**

Av. Libertador Bernardo O'Higgins N° 949 - piso 10, Santiago, Chile. Fono: (56) 2 5998 300
www.facebook.com/ACHMChile - twitter: @ACHMunicip
Email: capacitacion@achm.cl

www.achm.cl

Cronología del proceso

- ◆ **18 de octubre:** Inicio del *estallido social*
- ◆ **22 de octubre:** Entrega de carta y reunión con Presidente Piñera
- ◆ **7 de noviembre:** Asamblea Nacional Extraordinaria de Alcaldes en Municipalidad de La Granja. Se decide llamar a consultas municipales simultáneas en temas constitucionales, institucionales y sociales
- ◆ **15 de noviembre:** Acuerdo por la Paz Social y la Nueva Constitución
 - ◆ Consulta municipal nacional simultánea se pospone
- ◆ **20 de noviembre:** Comité Ejecutivo Nacional Ampliado decide realizar consultas municipales simultáneas el día 15 de diciembre

Reuniones con actores políticos, académicos y sociales

- ◆ **11 de noviembre:** Constitución de Comité Asesor Académico
- ◆ **13 de noviembre:** Servicio Electoral
 - ◆ Directiva del SERVEL anuncia que no facilitará padrón actualizado
- ◆ **14 de noviembre:** Contralor Jorge Bermúdez
 - ◆ Entrega respaldo jurídico y administrativo a consultas simultáneas
- ◆ **18 de noviembre:** Presidencia del Senado
 - ◆ Reconocen importancia de iniciativa municipal para la firma de Nueva Constitución
- ◆ **22 de noviembre:** Mesa Social
 - ◆ Entrega apoyo a iniciativa
- ◆ **25 de noviembre a 20 de diciembre:** Trabajo en conjunto con Universidad de Santiago de Chile para plataforma de escrutinio

Justificación jurídica

La labor municipal no se limita a la prestación de servicios básicos, sino que alcanza también a hacer efectiva la participación de la comunidad local, en las diversas materias que sean de interés.

Las funciones de las municipalidades, conferidas en el art 4° de la LOCM son materias de desarrollo, social y cultural de las localidades, resorte de la autodeterminación de los pueblos según el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales, y Culturales


Justificación jurídica

Según la Contraloría las municipalidades se encuentran facultadas para determinar, a través de ordenanzas, diversas modalidades de participación ciudadana. **Según el mismo Contralor Bermúdez las consultas no vinculantes son válidas en la medida que contemplen preguntas locales** y que se encuentren reguladas en sus respectivas ordenanzas de participación. **Todos los municipios deben contar con dicha ordenanza**, considerando que el artículo 5º transitorio de la Ley Nº 20.500 del año 2011



Contraloría 
@Contraloriacil

Seguir 

Los Municipios sí están facultados para consultar la opinión a vecinos respecto a distintas temáticas que afecten a la comunidad 

Los resultados no son vinculantes, sino consultivos, y además deben tener un anclaje con preguntas locales.

Aportes desde la comunidad

- ◆ La ciudadanía gatilla o impulsa decisiones en el mundo político
- ◆ Contribuye a la construcción de ciudadanía
- ◆ Transforma la relación sociedad – estado. La participación de la comunidad genera control y responsabilidad
- ◆ Contribuye a la socialización de contenidos
- ◆ La ciudadanía asume un rol activo y no sólo de sujeto de las decisiones de gobierno
- ◆ Las decisiones de participación tienen un efecto sinérgico



Esfuerzo organizativo

En menos de un mes las municipalidades tuvieron que:

- ◆ Revisar sus ordenanzas locales de participación ciudadana
- ◆ Consultar a la ciudadanía y al Concejo sobre participación en el proceso y elaboración de preguntas locales
- ◆ Definir formato y modalidad de participación
- ◆ Definir un presupuesto para la consulta, considerando recursos humanos y materiales
- ◆ Convocatoria territorial para abordar problemas comunes
- ◆ Coordinación interna con AChM y USACH para escrutinio local y nacional
- ◆ Convocatoria local y difusión (incluyendo publicación de resultados)

NOMBRE COMUNA

SERIE XX

Nº 000000

¿Está usted de acuerdo o en desacuerdo con que Chile tenga una nueva Constitución?

De acuerdo
 En desacuerdo

Independiente de su respuesta anterior, ¿quién prefiere usted que elabore una nueva Constitución?

Convención Mixta Constitucional

Integrada en partes iguales por ciudadanos/as electos, y parlamentarios/as en ejercicio

Convención Constitucional

Integrada en su totalidad por ciudadanos/as electos integrante para este efecto.

¿Está de acuerdo con que el voto sea obligatorio?

Sí No

¿Está usted de acuerdo o en desacuerdo que los municipios tengan más atribuciones y recursos?

De acuerdo
 En desacuerdo

¿Está de acuerdo con que las personas condenadas por corrupción, lavado de dinero o narcotráfico tengan prohibido, de por vida, postular a cargos de representación popular y a empleos públicos?

De acuerdo
 En desacuerdo

¿Está de acuerdo o en desacuerdo que exista un IVA rebajado para productos de primera necesidad?

De acuerdo
 En desacuerdo

VOTO SOCIAL NOMBRE COMUNA

SERIE XX

Nº 000000



Para usted, ¿cuáles son las tres demandas sociales más importantes? (Marque hasta tres opciones; si usted marca más de tres su voto será anulado)

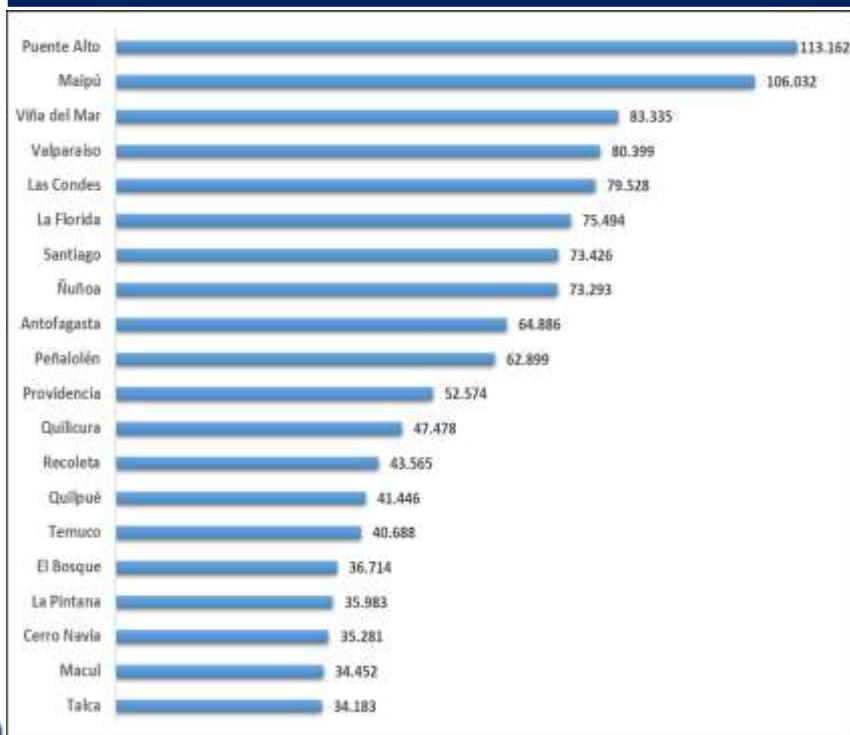
El orden en que se presentan las opciones no indica preferencia, solo es un orden alfabético

- 1 Acceso y calidad de la educación pública
- 2 Acceso y calidad de la vivienda
- 3 Ampliar el acceso al agua
- 4 Cuidado del medio ambiente y recursos naturales
- 5 Deuda universitaria (CAE y otros)
- 6 Mejorar la calidad de la salud pública y su financiamiento
- 7 Mejorar las pensiones y dignificar la calidad de vida de los adultos mayores
- 8 Reducir costos de servicios básicos (agua, electricidad, etc.)
- 9 Reducir la desigualdad de ingresos
- 10 Reducir la impunidad y la delincuencia
- 11 Transporte público (calidad, acceso y precio)

Resultados

Votos nacionales

2.465.234



16 comunas tuvieron mayor participación en la consulta que en las elecciones municipales 2017





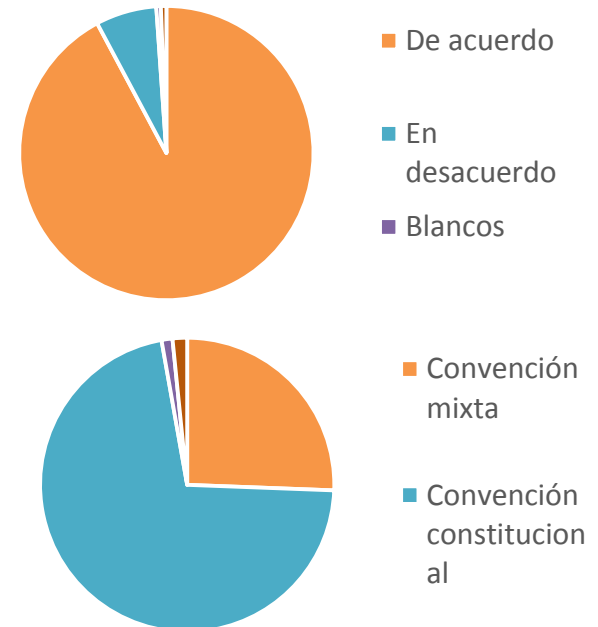
Resultados

Pregunta 1: Acuerdo o en desacuerdo con que Chile tenga una nueva Constitución:

	Total votos	Porcentaje
De acuerdo	2.122.579	92,2%
En desacuerdo	154.527	6,7%
Blancos	12.081	0,5%
Nulos	12.620	0,6%

Pregunta 2: Independiente de su respuesta anterior ¿Quién prefiere Ud. que elabore una nueva constitución?

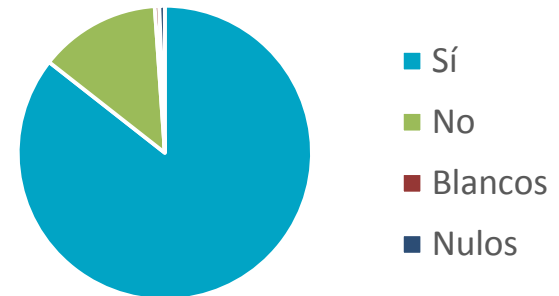
	Total votos	Porcentaje
Convención mixta	464.676	25,6%
Convención constitucional	1.301.817	71,6%
Blancos	22.571	1,2%
Nulos	29.517	1,6%



Resultados

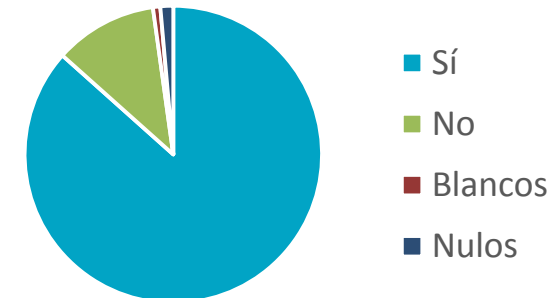
Pregunta 3: ¿Está de acuerdo que el voto sea siempre obligatorio?

	Total votos	Porcentaje
Si	1.803.570	85,5%
No	280.896	13,3%
Blancos	11.285	0,5%
Nulos	12.998	0,6%



Pregunta 4: ¿Está usted de acuerdo o en desacuerdo que los municipios tengan más atribuciones y recursos?

	Total votos	Porcentaje
De acuerdo	1.422.416	86,6%
En Desacuerdo	180.042	11,2%
Nulos	13.658	0,8%
Blancos	22.197	1,4%



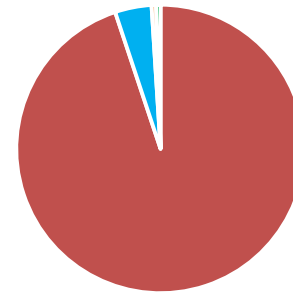
Resultados

Pregunta 5: ¿Está de acuerdo con que las personas condenadas por corrupción, lavado de dinero, o narcotráfico, tengan prohibido, de por vida, postular a cargos de representación popular y a empleos públicos?

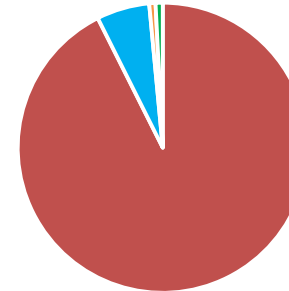
	Total votos	Porcentaje
De acuerdo	1.668.889	94,9%
En Desacuerdo	71.455	4,1%
Blancos	9.234	0,5%
Nulos	9.405	0,5%

Pregunta 6: ¿Está de acuerdo o en desacuerdo que exista un IVA rebajado para productos de primera necesidad?

Pregunta 6	Total votos	Porcentaje
De acuerdo	1.411.414	92,6%
En Desacuerdo	90.015	5,9%
Blancos	10.459	0,7%
Nulos	12.209	0,8%

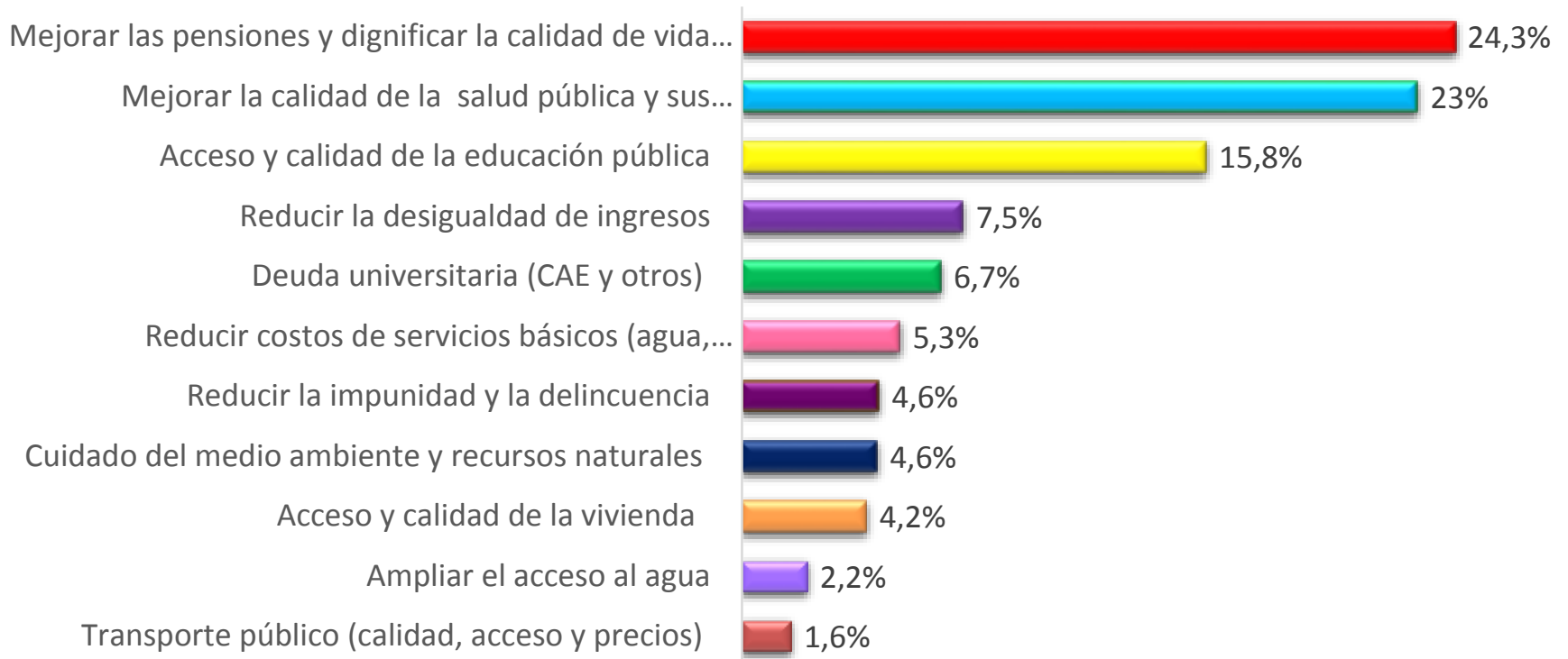


- Sí
- No
- Blancos
- Nulos



- De acuerdo
- En desacuerdo
- Blancos

Resultados papeleta social a nivel nacional



Lecturas propuestas de los resultados

Es necesario consignar que la Consulta –como cualquier metodología o sistema electoral- tiene sesgos; en este caso, se registran los siguientes:

La selección de las preguntas es una opción por recoger los temas que estaban presentes en la protesta ciudadana. Por lo tanto, de alguna manera, se busca ratificar algo ya instalado en la opinión pública.

En los resultados está presente el sesgo que se produce dado la no participación de comunas encabezadas por un alcalde de derecha y/o por personas que, teniendo consulta en su comuna, no se identificaban con las movilizaciones y decidieron no participar del proceso.

Lecturas propuestas de los resultados

No obstante los sesgos ya señalados, la Consulta es validada por la participación de 2.465.234 personas de todo el país y los resultados son elocuentes:

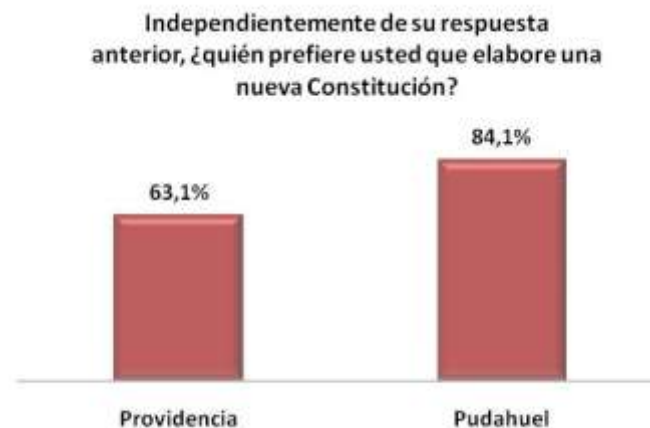
- El “Acuerdo” por una nueva Constitución fluctúa entre un 80% en Providencia y un 97,2% en Cerro Navia.

10 mayor votación alcalde de gobierno		10 mayor votación alcalde de oposición	
puente-alto	95,0%	valparaiso	94,4%
maipu	94,3%	penalolen	93,5%
vina-del-mar	85,8%	quilicura	96,5%
la-florida	94,1%	recoleta	95,9%
santiago	91,7%	quilpue	90,7%
nunoa	89,7%	el-bosque	95,5%
antofagasta	91,9%	la-pintana	96,6%
providencia	80,4%	cerro-navia	97,2%
temuco	85,2%	macul	94,0%
talca	92,2%	coquimbo	93,2%
PROMEDIO	90,0%		95%

Lecturas propuestas de los resultados

- En la pregunta sobre Convención Mixta o Convención Constitucional, incluso en comunas de “derecha” se impone la Convención Constitucional 100% electa. En Providencia 63,1% en Pudahuel 84,1%.

10 mayor votación alcalde de gobierno		10 mayor votación alcalde de oposición	
puente-alto	76,0%	penalolen	73,3%
maipu	75,5%	el-bosque	76,1%
vina-del-mar	68,5%	coquimbo	69,5%
la-florida	76,9%	coronel	75,0%
santiago	76,3%	la-serena	72,0%
nunoa	71,8%	la-cisterna	75,4%
providencia	63,1%	puerto-montt	78,6%
temuco	67,6%	la-granja	78,2%
talca	70,1%	pudahuel	84,1%
san-miguel	75,4%	quinta-normal	77,9%
PROMEDIO	72,1%		76,0%



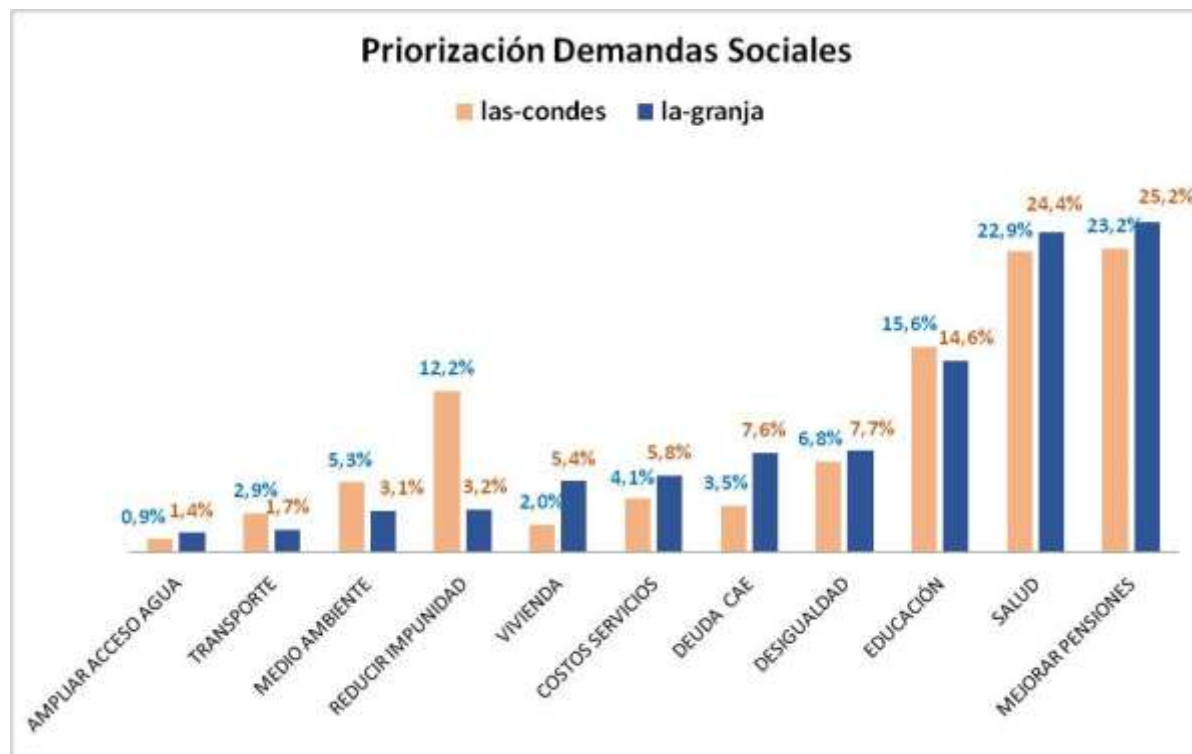
Lecturas propuestas de los resultados

En los temas de “Demandas Sociales” se observa coincidencia o preocupaciones compartidas por los mismos temas en todo el país. Se advierten si, algunas diferencias.

- **Mientras en comunas de “Centro izquierda” el tema pensiones está siempre en primer lugar, en Providencia ocupa el primer lugar Salud con 24,2%, quedando pensiones en segundo lugar con 23,9%**
- **Mientras en el conjunto de comunas las deudas CAE ocupan el quinto lugar, en Providencia y Las Condes, el tema queda relegado al octavo lugar; comunas en que se da más importancia a reducir la impunidad, medio ambiente o el costo de los servicios..**

Lecturas propuestas de los resultados

- Mientras en el conjunto de comunas las deudas CAE ocupan el quinto lugar, en Providencia y Las Condes, el tema queda relegado al octavo lugar; comunas en que se da más importancia a reducir la impunidad, medio ambiente o el costo de los servicios.



Lecciones del proceso

- ◆ **Los municipios pueden tener un rol preponderante en la discusión nacional** y existe un mecanismo legal para esto, siempre que se respete la legislación vigente
- ◆ La necesidad de **acoger y dar validez a la iniciativa ciudadana** respecto a temas de contingencia local y nacional
- ◆ **La democracia directa funciona como una válvula de escape necesaria** ante las falencias de la democracia representativa
- ◆ Ante un escenario de crisis **los alcaldes y concejales reaccionaron de manera conjunta, demostrando un compromiso democrático** adecuado
- ◆ **La sociedad civil reaccionó positivamente participando activamente** en un proceso institucional