



## **PROPUESTA ESTUDIO**

# **“APROXIMACIÓN E INSUMOS PARA EVALUACIÓN EX POST DE CORTO PLAZO DE DISPOSITIVOS DE ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD - CESFAM”.**

---

**PRESENTADO A:**



**NOVIEMBRE**

## INDICE

1. INTRODUCCION/ ALCANCES.....	Pag. 3
2. OBJETIVOS DE ESTUDIO.....	Pag.4
2.1 Objetivos Generales	
2.2 Objetivos específicos	
3. DISEÑO METODOLÓGICO/ ACTIVIDADES.....	Pag. 7
3.1 Análisis de Documentos Marco Conceptual y Técnico para la Evaluación	
3.2 Definición Universo	
3.3 Definición Muestra	
4. PRODUCTOS.....	Pag. 6
5. CARTA GANTT.....	Pag. 7
6. VALOR ESTUDIO.....	Pag. 7
7. EQUIPO.....	Pag. 7

## **1. Introducción y Alcances**

La Asociación Chilena de Municipios ha solicitado la elaboración de un estudio que permita realizar una comparación preliminar de la formulación y programación de proyectos en su etapa inicial con su ejecución real, es decir una evaluación Ex Post de Corto Plazo, en la infraestructura de Atención Primaria que corresponde administrar a los municipios y que cuya formulación, evaluación y ejecución generalmente corresponde a los Servicios de Salud.

El estudio no pretende ser una evaluación Ex Post de Corto Plazo en los términos descritos en el “Manual de Procedimientos. Evaluación Ex Post de Corto Plazo, Subsistema de Evaluación Ex Post, Sistema Nacional de Inversiones” del Ministerio de Desarrollo Social(MIDESO), 2015, ya que, por un lado no se enmarca en el ciclo de evaluación que ese Ministerio lleva a cabo todos los años, ni tampoco involucra todos los actores que dicho manual establece, pero principalmente debido a que las pretensiones de este estudio es acumular conocimiento e insumas por parte de la Asociación de Municipalidades de Chile (AChM) a fin de solicitar, a futuro, una evaluación de este tipo en profundidad que se enmarque en el ciclo de evaluación que lleva a cabo MIDESO., en específico para los dispositivos CESFAM.

Este trabajo se centrará en los CESFAM, dada la gran cantidad que se ha construido en los últimos años y al rol preponderante que tiene los municipios en su administración, a diferencia de otros tipos de dispositivos de APS como los SAR. Se descartó hacer esta evaluación en los Centros Comunitarios de Salud Familiar, CECOSF, ya que recientemente MIDESO realizó una evaluación Ex Post de Corto Plazo de este tipo de dispositivos.

Para la realización del estudio, se contempla la elaboración de un Marco Teórico que describa este tipo de evaluaciones, para posteriormente seleccionar una muestra representativa de unidades de administración de salud Municipal CESFAM, a los que se aplicara los indicadores, para finalizar con las conclusiones y recomendaciones.

## **2. OBJETIVOS**

### **2.1. Objetivos General**

- Análisis Evaluación Ex post de Corto Plazo de dispositivos de Atención Primaria de Salud - CESFAM”, que permita determinar la eficacia y eficiencia del uso de los recursos de inversión pública, y comprobar si efectivamente las iniciativas de inversión, una vez ejecutadas, cumplieron con los objetivos esperados de acuerdo con lo estimado en la evaluación ex ante, en cuanto a productos, procesos y procedimientos, a partir del análisis de resultados en el corto plazo. Es decir, si lo que se proyectó entregar como obra terminada, corresponde a lo que realmente se entregó una vez cerrado su contrato de ejecución.

### **2.2 Objetivos Específicos**

- Definir un marco conceptual y técnico para la evaluación Ex post de Corto Plazo de dispositivos de Atención Primaria de Salud CESFAM (incluyendo indicadores).
- Identificar y seleccionar CESFAM en condiciones para evaluación Ex post de Corto Plazo de dispositivos de Atención Primaria de Salud
- Aplicar evaluación Ex post de Corto Plazo que permita:
  - Identificar los resultados de las inversiones públicas.
  - Medir el grado de cumplimiento de los objetivos planteados en evaluación ex antes de un proyecto de inversión.
  - Generar información para apoyar la mejora continua de los procesos del Sistema Nacional de Inversiones. evaluación Ex ante y proponer un Evaluación ex post de corto plazo en profundidad.

### 3.DISEÑO METODOLÓGICO / ACTIVIDADES

#### 3.1 Análisis de Documentos (Marco Conceptual y Técnico para la Evaluación)

Para la elaboración del estudio, se propone la revisión de documentos confeccionados por el Ministerio de Desarrollo Social descriptivos de este tipo de evaluación a objeto establecer las **bases para el diseño metodológico**, estos son:

- Manual de Procedimientos, Evaluación Ex Poste de Corto, Evaluación Ex Post Plazo, Octubre 2015. (Anexo 1)
- Informe General de Indicadores al Término de la Ejecución, Evaluación Ex Post de Corto Plazo, Enero 2018. (Anexo 2)

Como segunda actividad, se propone el análisis del estudio “Evaluación Ex Post de Corto Plazo, Informe por Tipo de Proyecto, Centros Comunitarios de Salud Familiar CECOSF” del Ministerio de Desarrollo Social de fecha febrero 2018, de manera de **orientar el estudio e indicadores** en base a una evaluación ex post de corto plazo con un ejemplo real.

Una vez definido el **marco conceptual y técnico para la evaluación**, se seleccionará se confeccionará un listado de dispositivos de Atención Primaria, del cual seleccionar el universo y la muestra de este estudio. Lo anterior, a partir de bases de datos del Informe de la División de Inversiones del Ministerio de Salud de enero 2018, cuya fecha de corte es el 31 de diciembre del 2017. Esta información podrá ser complementada con la revisión y análisis de las fichas IDI de cada proyecto y, en caso de que se requiera, se solicitará información a los Servicios de Salud involucrados.

#### 3.2 Definición Universo del Estudio

Como se indicó, el estudio se centrará en la evaluación de las unidades de administración de salud municipal específicamente los CESFAM. Actualmente están en funcionamiento aproximadamente 460 establecimientos los cuales se encuentran repartidos en comunas a lo largo de todo el país.

El universo de estudio estará compuesto por aquellos CESFAM en que fueron ejecutadas inversiones durante los últimos 4 años. Es decir, entre los años 2014 y el 2017 y que, estén en condiciones para aplicarse una evaluación Ex Post Corto Plazo, esto es en forma inmediata a la entrega de la obra terminada al mandante. Por tal motivo, se propone como universo de intervención aquellos CESFAM que fueron terminados durante el año 2017.

### **3.3 Definición Muestra de CESFAM**

Para la confección de la muestra se realizará un catastro de CESFAM, utilizando como fuente de información, el Informe de la División de Inversiones del Ministerio de Salud de enero 2018, con fecha de corte 31 de diciembre del 2017.

De estos proyectos, (en base a las exigencias y requerimientos del marco teórico y técnico) se revisará cuales cumplen con los requisitos necesarios para poder realizar este tipo evaluación Ex Post Corto Plazo.

Si bien, se supone que los CESFAMs que están en operación debieran cumplir estos requisitos mínimos, tienen el inconveniente del tiempo transcurrido desde su obtención de Recepción Provisoria, lo que puede dificultar la condición de que la Evaluación Ex Post de Corto Plazo se deben ejecutar “inmediatamente entregada la obra”.

Otro elemento a considerado para la selección de proyectos, será la disponibilidad de información, si bien toda la información debiera estar en el Banco Integrado de Proyecto (BIP), la falta de rigurosidad de los ejecutores en incorporar información en dicho banco podría obligarnos a consultar directamente los mandantes de los proyectos.

A partir de estos antecedentes, se propone una muestra aleatoria de CESFAM al menos el 10% del universo definitivo.

## **4. PRODUCTOS:**

1. Análisis Evaluación Ex post de Corto Plazo de dispositivos de Atención Primaria de Salud - CESFAM”, que permita determinar la eficacia y eficiencia del uso de los recursos de inversión pública, y comprobar si efectivamente las iniciativas de inversión, una vez ejecutadas, cumplieron con los objetivos esperados de acuerdo con lo estimado en la evaluación ex ante, en cuanto a productos, procesos y procedimientos, a partir del análisis de resultados en el corto plazo.
2. Identificar los resultados de las inversiones públicas muestreadas
3. Medir el grado de cumplimiento de los objetivos planteados en evaluación ex antes de un proyecto de inversión.
4. Generar información para apoyar la mejora continua de los procesos del Sistema Nacional de Inversiones evaluación ex ante.

## 5. CARTA GANTT

Actividad	Nov-18		Dic-18			
	sem.3	sem.4	sem.1	sem.2	sem.3	sem.4
Análisis Bibliográfico.						
Definición de Indicadores.						
Catastros de CESFAM.						
Selección de CESFAM.						
Evaluación de indicadores.						
Conclusiones y Recomendaciones.						

## 6. VALOR DEL ESTUDIO

**4.000.000**

## 7. EQUIPO DEL ESTUDIO

Ignacio Canales Molina Investigador	Ingeniero Civil, Master en Administración de Empresas Constructoras e Inmobiliarias, Universidad Politécnica de Madrid.
Pablo Vásquez Z. Director de Estudios Conexión	Sociólogo, Master en Política y Gestión Ambiental, Universidad Carlos III de Madrid, España. Consultor.