

# Experiencias y buenas prácticas en prevención local

Fundación Paz Ciudadana

---

FUNDACIÓN

**PAZ CIUDADANA**

*Políticas públicas en seguridad y justicia*

## Veamos algunas iniciativas propuestas a nivel local últimamente...

Fecha: 21 de noviembre de 2022

### Zapallar aprobó ordenanza que establece "toque de queda" para menores de edad

*El concejo municipal de Zapallar, en la Región de Valparaíso, aprobó la ordenanza que regula el tránsito de los menores de edad por la comuna en horario nocturno "ante situaciones delictuales o incivildades a las que puedan verse expuestos", aseguró el Municipio.*

*Sobre las críticas a la iniciativa, se expresó que "a los políticos siempre nos acusan de llegar tarde, cuando los problemas ya están desatados. Ahora que **queremos prevenir**, hay voces que critican ...".*

Fuente: <https://cooperativa.cl/noticias/pais/region-de-valparaiso/zapallar-aprobo-ordenanza-que-establece-toque-de-queda-para-menores-de/2022-11-21/120053.html>



cooperativa.cl



EN VIVO

Ver más de la Región de Valparaíso

## Zapallar aprobó ordenanza que establece "toque de queda" para menores de edad

Publicado: Lunes, 21 de Noviembre de 2022 |

12:08hrs | Autor: Cooperativa.cl

- La ordenanza regirá desde la medianoche hasta las 05:00 horas todos los días del año.
- Los jóvenes entre 16 y 18 años sólo tendrán la obligación de portar un número de contacto.

# Veamos algunas iniciativas propuestas a nivel local últimamente...

El caso del “toque de queda” para menores de edad

---

## ▪ Preguntas

- 1) ¿Es una medida orientada a la prevención del delito y la violencia?
- 2) ¿Hay evidencia de resultados de una iniciativa de este tipo?



### ¿Qué es la prevención del delito y la violencia?

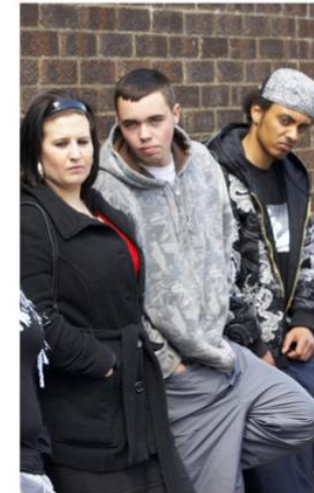
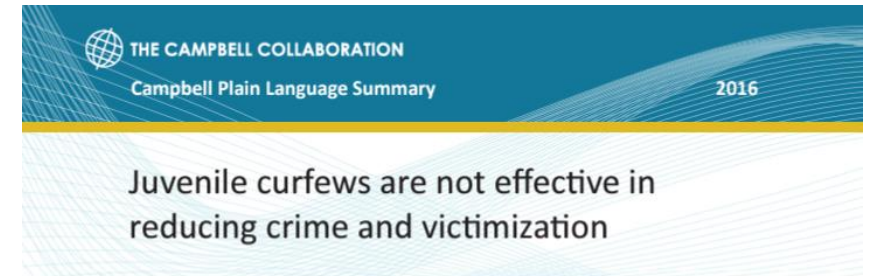
“Son las estrategias y medidas que buscan la reducción del riesgo de que ocurran delitos, así como sus efectos dañinos potenciales en los individuos y la sociedad, incluyendo el temor al delito, mediante la intervención para influir en sus múltiples causas.”(PNUD, 2012).

# Veamos algunas iniciativas propuestas a nivel local últimamente...

El caso del “toque de queda” para menores de edad

## ▪ ¿Qué dice la evidencia al respecto?

- Experiencia comparada muestra que la idea de una medida de este tipo es “prevenir” que un adolescente cometa un delito o ser víctima de uno.
- Evidencia sugiere que los toques de queda juveniles son ineficaces para reducir criminalidad y victimización, como da cuenta una revisión de varios estudios sobre la efectividad de dichas medidas desarrollada por The Campbell Colaboration (2016).
- Más detalles: <https://www.campbellcollaboration.org/better-evidence/juvenile-curfew-effects-on-behaviour.html>



The evidence suggests that juvenile curfews do not reduce crime or victimization.

### What is this review about?

Curfews restrict youth below a certain age—usually 17 or 18—from public places during night time. For example, the Prince George’s County, Maryland curfew ordinance restricts youth younger than 17 from public places between 10 P.M. and 5 A.M. on weekdays and between midnight and 5 A.M. on weekends. Sanctions range from a fine that increases with each offense, community service, and restrictions on a youth’s driver’s license. Close to three quarters of US cities have curfews, which are also used in Iceland.

A juvenile curfew has common sense appeal: keep youth at home during the late night and early morning hours and you will prevent them from committing a crime or being a victim of a crime. In addition, the potential for fines or other sanctions deter youth from being out in a public place during curfew hours.

This review synthesizes the evidence on the effectiveness of juvenile curfews in reducing criminal behavior and victimization among youth.

### What are the main findings of this review?

#### What studies are included?

Included studies test the effect of an official state or local policy intended to restrict or otherwise penalize a juvenile’s presence outside the home during certain times of day. This must have been a general preventive measure directed at all youth within a certain age range and not a sanction

*The pattern of evidence suggests that juvenile curfews are ineffective at reducing crime and victimization.*

## Veamos algunas iniciativas propuestas a nivel local últimamente...

Fecha: 6 de enero de 2023

### Ordenanza restringe horario de cabarés y discotecas en Puente Alto

*En detalle, la medida regirá desde el 1 de febrero de 2023, implicando que dichos establecimiento solo podrán funcionar entre las 20:00 y 01:00 horas entre domingo y jueves, mientras que para viernes y sábado el cierre se extiende hasta las 02:00 horas.*

*... explicó que la ordenanza "solo afecta a cabarés y discotecas por la queja permanente de vecinos, incumplimiento de locatarios y situaciones de inseguridad registradas".*

*Vecinas y vecinos del sector, por su parte, manifestaron su preocupación por la gran cantidad de hechos delictuales que suceden en la comuna, apoyando la decisión municipal.*

Fuente: <https://amp.24horas.cl/actualidad/nacional/ordenanza-restringe-horario-de-cabares-y-discotecas-en-puente-alto>

Inicio | Actualidad | Nacional

## Ordenanza restringe horario de cabarés y discotecas en Puente Alto

La medida obliga a cerrar estos locales a las 02:00 horas los viernes y sábado, mientras que el resto de los días a las 01:00 horas.

24horas.cl

Viernes 6 de enero de 2023

La **Municipalidad de Puente Alto** aprobó una ordenanza que **limita el horario de funcionamiento** de **cabarés y discotecas** en la comuna debido a los hechos de violencia y delincuencia acontecidos en los alrededores de estos locales.

## Vamos años atrás...

Fecha: 13 de octubre de 2014

### **Nueva ordenanza sobre venta de alcohol en Providencia rige desde este lunes**

*Desde este lunes rige la ordenanza que restringe el horario de venta de alcohol en seis barrios de la comuna de Providencia.*

*En Manuel Montt, Tobalaba, Santa Isabel, Providencia y Nueva Providencia los restaurantes y bares podrán funcionar hasta las 02:00 de la madrugada y las botillerías a las 23:00.*

Fuente: <https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/ciudades/nueva-ordenanza-sobre-venta-de-alcohol-en-providencia-rige-desde-este-lunes/2014-10-13/062443.html>



## **Nueva ordenanza sobre venta de alcohol en Providencia rige desde este lunes**

Publicado: Lunes, 13 de Octubre de 2014 |

06:33hrs | Autor: [Cooperativa.cl](#)

- Los restaurantes y bares deberán cerrar a las 02:00 de la madrugada.
- Las botillerías tendrán que hacerlo a las 23:00 en cinco barrios, y a las 22:00 en Bellavista.

## Vamos años atrás...

Fecha: 27 de julio de 2013

### **Valparaíso extiende horario de cierre de locales nocturnos hasta las 7 A.M.**

*Desde el viernes 2 de agosto, Valparaíso tendrá su propia norma de horario de funcionamiento de locales nocturnos. Esto, tras la ordenanza municipal que dispone un nuevo programa para el cierre de los bares y discotecas de las calles Blanco, Errázuriz, Bellavista y Ecuador.*

*Más allá de extender la jornada bohemia, el objetivo es dar la posibilidad a quienes asistan a estos locales de salir con luz de día, otorgándoles mayor seguridad.*

Fuente: <https://www.latercera.com/noticia/valparaiso-extiende-horario-de-cierre-de-locales-nocturnos-hasta-las-7-a-m/>



LATERCERA

\$40% OFF  
SUSCRÍBETE



HISTÓRICO

Valparaíso

cierre

...

## **Valparaíso extiende horario de cierre de locales nocturnos hasta las 7 A.M.**

Daniela Astudillo, Valparaíso

**27 JUL 2013** 05:19 AM

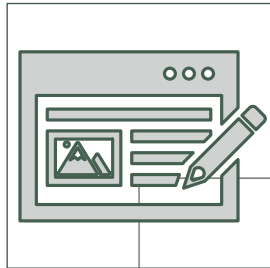
Tiempo de lectura: 2 minutos

Ordenanza incluye a calles Blanco, Errázuriz, Bellavista y Ecuador. También libera estacionamientos.

# La importancia de la evidencia científica

Implementación de medidas que dispongan de evidencia de resultados

- ¿Cuál es la evidencia que generaron las iniciativas que se implementaron años atrás? (Caso Providencia y Valparaíso)



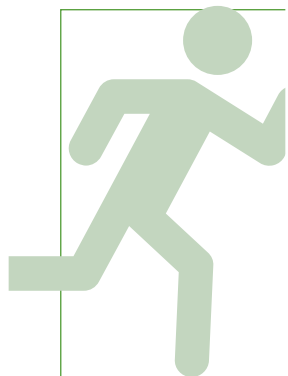
## Generación de evidencia científica

- La prevención del delito basada en la evidencia científica es un método que favorece la toma de decisiones sobre "lo que funciona" en este ámbito: cuáles son las prácticas y estrategias más rentables y eficaces.
- A diferencia de centrar la toma de decisiones en teorías y/o supuestos, un enfoque basado en la evidencia está permanentemente testeando las hipótesis y contrastándolas con la evidencia empírica.
- La prevención del delito basada en la evidencia científica garantiza que se considere la mejor información disponible en la decisión de implementar o no un programa. Quienes trabajan en el ámbito del control y prevención de la criminalidad deben ser los primeros en exigirles a los tomadores de decisiones que consideren toda la evidencia disponible sobre lo que funciona a la hora de implementar una estrategia.



# ¿Qué sabemos?

Entender el territorio y sus necesidades



## **Multiplicidad de fenómenos...**

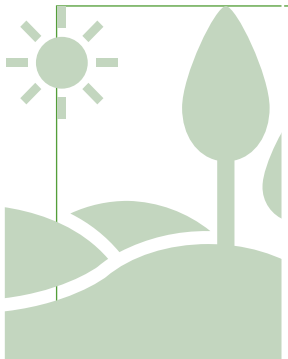
Hechos delictuales o delitos de distinto tipo.

Desórdenes o incivildades.

Violencia.

Problemas de convivencia social.

Narcotráfico y sus respectivas manifestaciones.



## **Además...**

El imaginario social del crimen y violencia se ha extendido.

Mayores niveles de inseguridad, aun cuando las personas no han sido víctimas.

Apreciación de una ineficiente respuesta de las instituciones de seguridad y de justicia (insatisfacción y desconfianza).

**Carácter multicausal de la  
violencia y la delincuencia**

# ¿Qué sabemos?

Entender el territorio y sus necesidades

---

- Respuestas deben estar adaptadas a cada realidad social.
- Cada territorio tiene un panorama particular en cuanto al delito, la violencia, el desorden y la inseguridad.
- Se requiere desarrollar un diagnóstico acorde al contexto.
- Es mas efectivo y eficiente operar de manera focalizada.
- Se debe generar información confiable que permita guiar la toma de decisiones.

# ¿Qué dice la evidencia científica sobre algunas medidas de prevención situacional más demandadas a nivel local?

---

## Iluminación peatonal

Según evaluación de Painter y Farrington (2001), la **mejora del alumbrado público disminuyó diferentes tipos de comportamientos antisociales y el temor a éstos.**

Según estos autores la mejora de la **iluminación pública incrementó el número de personas en las calles** que pertenecieron al área experimental, provocando, probablemente, **más control social informal.**

Farrington y Welsh (2002 y 2006) publicaron dos revisiones sistemáticas y meta-análisis. En términos generales, el **mejoramiento de la iluminación generó efectos significativos en la reducción de la delincuencia, principalmente, en delitos contra la propiedad.**

Según estos autores, la disminución de la delincuencia a través del mejoramiento de la iluminación resulta plausible de explicar por un **mayor orgullo de la comunidad y aumento del control social informal**, y no por un aumento de las oportunidades de vigilancia natural.

En una revisión realizada por Lorenc et al. (2013) de cuatro evaluaciones controladas, que son las más confiables, éstas **no mostraron disminuciones en el temor al delito.**

---

# ¿Qué dice la evidencia científica sobre algunas medidas de prevención situacional más demandadas a nivel local?

---

## **Sistema de circuitos cerrados de televisión**

Según Welsh y Farrington (2003) este tipo de intervención es reconocido como una técnica de vigilancia formal, donde el principal mecanismo para reducir la delincuencia es **disuadir, identificar y capturar a los infractores en flagrancia mediante el desplazamiento efectivo de las policías.**

---

Cerezo (2013) establece que los **circuitos cerrados de televisión tuvieron un efecto muy limitado en la disminución de los delitos contra la propiedad.**

---

Welsh y Farrington publicaron tres revisiones sistemáticas con meta-análisis (2003, 2007 y 2009). Estos tres estudios concluyeron que, los circuitos cerrados de televisión con un alto grado de cobertura, **tuvieron efectos significativos solamente en el delito de robo de vehículos en estacionamientos de autos** (disminución de un 51%).

---

# ¿Qué dice la evidencia científica sobre algunas medidas de prevención situacional más demandadas a nivel local?

---

## **Puertas en las entradas en las calles o *alley gates***

El mecanismo más consensuado por la literatura criminológica corresponde a que las *alley gates* **dificultan el robo dentro de las propiedades y el uso de calles libres para escapar y evadir la detección.**

Bowers et al. (2004) señala que esta tipología está asociada con la reducción del robo, **junto a una difusión de beneficios** en las áreas circundantes.

Sidebottom et al. (2018) desarrollaron la primera revisión sistemática y meta-análisis para determinar los impactos de las *alley gates*. El **principal resultado fue que este tipo de intervención presentó efectos modestos en la reducción de robos.**

- Razones del cierre de pasaje son luego de algún hecho particular, por lo tanto, no necesariamente son medidas preventivas. **Su gestión es igualmente reactiva.**
- **¿Segregación urbana y privatización de espacios públicos?** Las personas no pueden transitar (vigilancia informal), no hay relación con el resto de la ciudad o vecindad (vínculos sociales), derecho a libre tránsito y otros factores.
- Texto resumen en español: [https://www.researchgate.net/publication/259678704\\_La\\_inefectividad\\_de\\_las\\_comunidades\\_cerradas\\_para\\_controlar\\_el\\_miedo\\_al\\_crimen](https://www.researchgate.net/publication/259678704_La_inefectividad_de_las_comunidades_cerradas_para_controlar_el_miedo_al_crimen)

# La importancia de la evidencia científica

Implementación de medidas que dispongan de evidencia de resultados

- La **importancia de medir / evaluar iniciativas** que se implementan a nivel local.
- El caso de una iniciativa en una comuna de la Región Metropolitana.
  - Proyecto representa un hito en la generación de evidencia científica para la toma de decisiones en la política pública de seguridad ciudadana en nuestro país, dado que será el primer experimento controlado y aleatorio que buscará medir la relación causal entre la instalación de **cámaras de televigilancia residenciales y alarmas comunitarias**; y su **efecto en la frecuencia y/o daño del delito, victimización y percepción de inseguridad / temor al delito**.
  - *"El estudio que vamos a hacer implica que vamos a saber dónde y cómo es mejor utilizar las alarmas comunitarias o las cámaras de seguridad, de tal forma que los municipios no inviertan inútilmente recursos en cosas que no dan resultados y que el Estado asuma esa información para planificar mejor, corregir o aumentar lo que actualmente está haciendo para combatir la delincuencia".*

agricultura

≡ Menú

NACIONAL

**Lanzan inédito  
proyecto para medir  
el impacto de alarmas  
comunitarias y  
cámaras de  
televigilancia  
residenciales en  
Huechuraba**

# La importancia de la evidencia científica

Implementación de medidas que dispongan de evidencia de resultados

Revisión sistemática sobre *"Police stops to reduce crime"* (The Campbell Colaboration, 2023).

DOI: 10.1002/cl2.1302

SYSTEMATIC REVIEW



## Police stops to reduce crime: A systematic review and meta-analysis

Kevin Petersen<sup>1</sup> | David Weisburd<sup>1,2</sup> | Sydney Fay<sup>1</sup> | Elizabeth Eggin<sup>3</sup> | Lorraine Mazerolle<sup>4</sup>

**Background:** Police-initiated pedestrian stops have been one of the most widely used crime prevention tactics in modern policing. Proponents have long considered police stops to be an indispensable component of crime prevention efforts, with many holding them responsible for the significant reductions in violent crime observed across major US cities in recent decades. Critics, however, have taken issue with the overuse of pedestrian stops, linking them to worsening mental and physical health, attitudes toward the police, and elevated delinquent behavior for individuals directly subject to them. To date, there has been no systematic review or meta-analysis on the effects of these interventions on crime and individual-level outcomes.

Fuente: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1002/cl2.1302>

# La importancia de la evidencia científica

Implementación de medidas que dispongan de evidencia de resultados

DOI: 10.1002/cl2.1302

SYSTEMATIC REVIEW

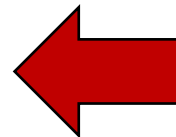


## Police stops to reduce crime: A systematic review and meta-analysis

Kevin Petersen<sup>1</sup> | David Weisburd<sup>1,2</sup> | Sydney Fay<sup>1</sup> | Elizabeth Eggers<sup>3</sup> | Lorraine Mazerolle<sup>4</sup>

**Results:** Our systematic search strategies identified 40 eligible studies corresponding to 58 effect sizes across six outcome groupings, representing 90,904 people and 20,876 places. Police-initiated pedestrian stop interventions were associated with a statistically significant 13% (95% confidence interval [CI]: -16%, -9%,  $p < 0.001$ ) reduction in crime for treatment areas relative to control areas. These interventions also led to a diffusion of crime control benefits, with a statistically significant 7% (95% CI: -9%, -4%,  $p < 0.001$ ) reduction in crime for treatment displacement areas relative to control areas. However, pedestrian stops were also associated with a broad range of negative individual-level effects. Individuals experiencing police stops were associated with a statistically significant 46% (95% CI: 24%, 72%,  $p < 0.001$ ) increase in the odds of a mental health issue and a 36% (95% CI: 14%, 62%,  $p < 0.001$ ) increase in the odds of a physical health issue, relative to control. Individuals experiencing police stops also reported significantly more negative attitudes toward the police ( $g = -0.38$ , 95% CI: -0.59, -0.17,  $p < 0.001$ ) and significantly higher levels of self-reported crime/delinquency ( $g = 0.30$ , 95% CI: 0.12, 0.48,  $p < 0.001$ ), equating to changes of 18.6% and 15%.

Reducción en el delito, pero con consecuencias negativas directas a nivel individual de los implicados.



Fuente: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1002/cl2.1302>

Analizar medidas en su completitud!!!



# La importancia de la evidencia científica

Implementación de medidas que dispongan de evidencia de resultados

Revisión de experiencia comparada sobre programas para la prevención del delito y la violencia (Universidad de Cambridge, 2020)

[https://www.vrc.crim.cam.ac.uk/files/vp\\_report\\_-\\_digital\\_version\\_-\\_not\\_for\\_printing.pdf](https://www.vrc.crim.cam.ac.uk/files/vp_report_-_digital_version_-_not_for_printing.pdf)



## Effective violence prevention

An overview of the international evidence

Margit Averdijk  
Manuel Eisner  
Eva C. Luciano  
Sara Valdebenito  
Ingrid Obsuth

<b>FAMILY PROGRAMMES</b>	12
1. Home-visiting programmes	12
2. Child maltreatment programmes	16
3. Parent training to manage adjustment problems in infants and toddlers	21
4. Parent training to manage disruptive behaviours in early to late childhood	25
<b>PRE-SCHOOL SKILLS DEVELOPMENT</b>	29
5. Pre-school learning and support programmes	29
<b>SCHOOL PROGRAMMES</b>	33
6. School management	33
7. Classroom management	37
8. Anti-bullying programmes	41
9. Social skills training programmes	45
10. Conflict resolution and peer mediation programmes	49
11. School programmes for the prevention of child sexual abuse	53
12. Programmes against dating violence	57
13. Individually delivered indicated school-based interventions	61
<b>INDICATED PROGRAMMES</b>	65
14. Mentoring programmes	65
15. Cognitive behavioural programmes for offenders	69
16. Multi-systemic family interventions	73
17. Therapeutic foster care	77
<b>STRUCTURED LEISURE TIME ACTIVITIES</b>	81
18. After-school programmes	81
19. Media-based programmes	85
20. Programmes against violence in cyberspace	89
21. Programmes for reducing prejudice and promoting positive intergroup attitudes	93
<b>VICTIM SUPPORT</b>	97
22. Support for child and adolescent victims of sexual violence	97
23. Restorative justice programmes	101
<b>SOCIAL CONTROL</b>	105
24. Programmes to reduce alcohol consumption	105
25. Space-based policing	109
26. Situational crime prevention in public areas	113

# La importancia de la evidencia científica

Implementación de medidas que dispongan de evidencia de resultados

- **Eficacia colectiva:** *“El concepto de eficacia colectiva de los barrios captura el vínculo entre cohesión –especialmente confianza en la colaboración conjunta– y expectativas compartidas de acción... El mecanismo causal clave en la teoría de la eficacia colectiva es el control social que se desarrolla en condiciones de confianza social”* (Sampson, 2008).
- **Eficacia colectiva predice directamente índices más bajos de violencia** (Sampson et al., 1997).
  - Las organizaciones pueden, por lo menos en principio, fomentar la eficacia colectiva, a menudo a través de la creación de redes entre ellas mismas.
- **¿Qué tipos de vecindarios y políticas promueven la eficacia colectiva?**  
La desigualdad de recursos es básica para explicar las variaciones en la producción de eficacia colectiva.

235

**Vecindario y comunidad: eficacia colectiva y seguridad ciudadana**

Robert Sampson

1. Desigualdad de los barrios.
2. Eficacia colectiva.
3. Implicaciones para la gobernanza (*governance*) de los barrios.
4. Pasando de la vigilancia policial a la policía comunitaria.
5. Construyendo una “comunidad”.

Bibliografía.

# La importancia de la evidencia científica

Implementación de medidas que dispongan de evidencia de resultados

- Estudio en el estado de Victoria, Australia, durante los años 2019 y 2020.
- *“The findings revealed that frequent and intense worry about crime was not widespread in Victoria, and that the **most effective way to reduce worry about crime in a broader community is through pro-social activities that encourage community cohesion and connectedness**”*



**Social Cohesion and Pro-Social Responses to Perceptions of Crime**

Victorian Report - 11 February 2020



THE UNIVERSITY OF SYDNEY

Murray Lee  
Rebecca Wickes  
Jonathan Jackson

The University of Sydney  
sydney.edu.au

# Estrategias basadas en evidencia

Sabemos qué no funciona y qué funciona

## ▪ Sabemos lo que NO funciona.

Patrullaje aleatorio



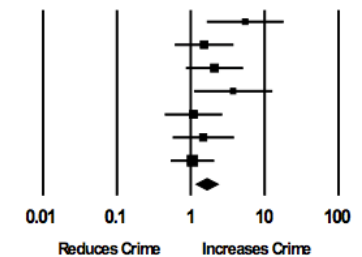
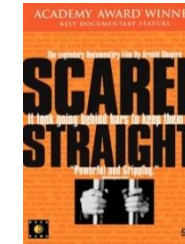
Contacto de NNAs con el sistema de justicia penal



Encarcelamiento de infractores de bajo riesgo



Intervenciones sin fundamentos

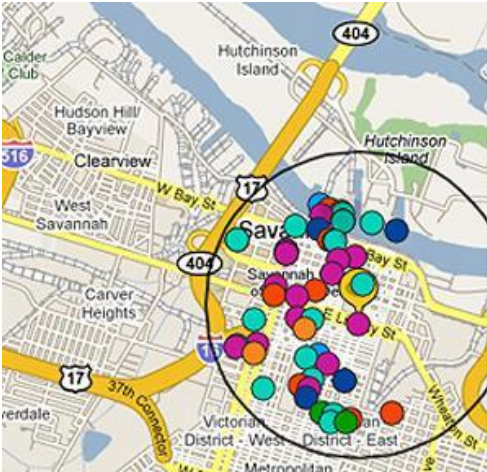


# Estrategias basadas en evidencia

Sabemos qué no funciona y qué funciona

- **La buena noticia es que sabemos también lo que SÍ funciona.**

Patrullaje focalizado



En *hot spots* se asocia a una caída del 33% en hechos violentos (Taylor et al., 2011).

Sanciones en la comunidad



Perfiles similares reinciden 37% menos en sanciones en libertad.

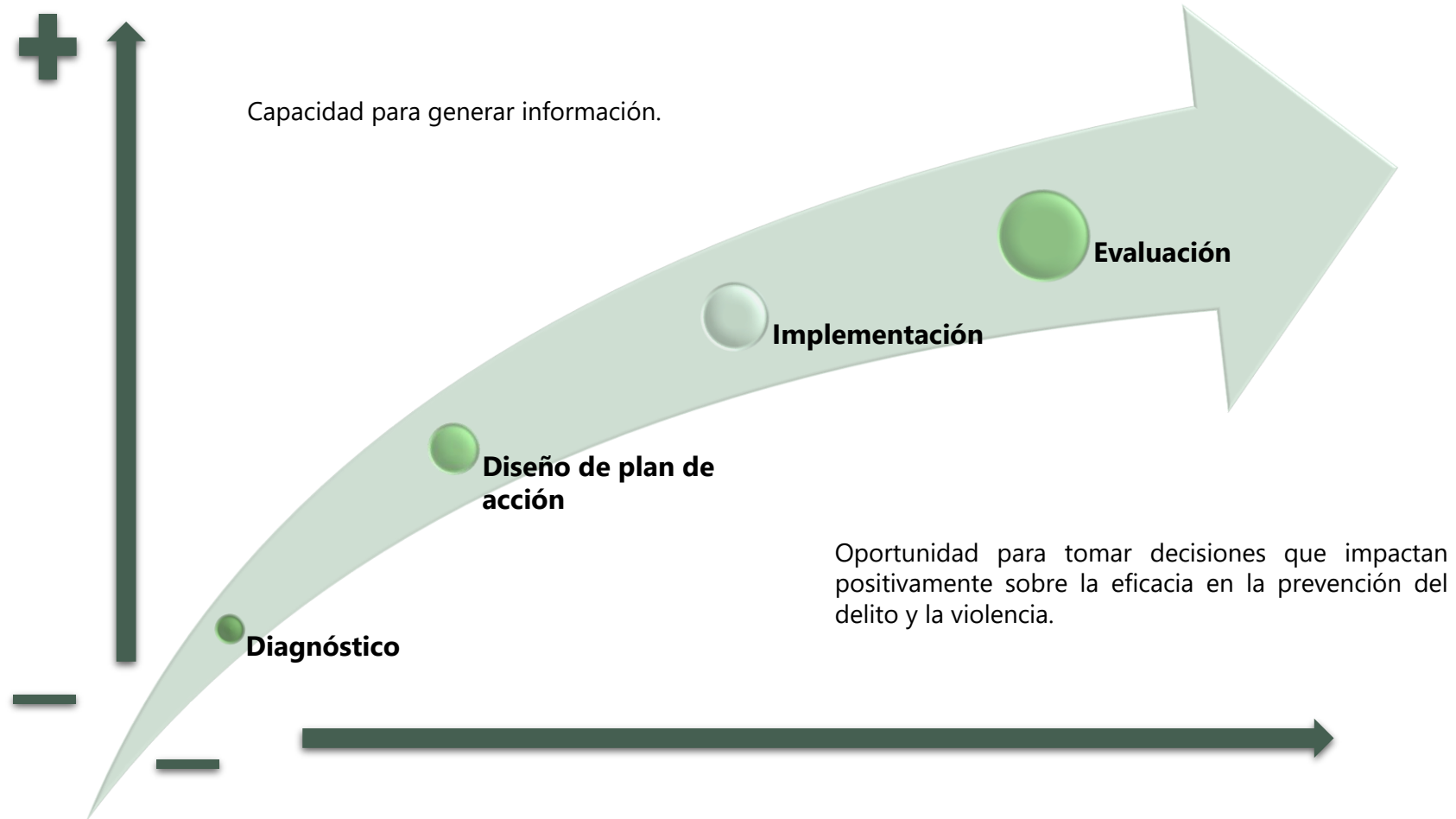
Intervenciones basadas en evidencia



Algunas reportan reducciones de 50% de violencia.

# ¿Cómo proyectar soluciones que contribuyan a la solución de problemas?

Ciclo de política pública



# Experiencias y buenas prácticas en prevención local

Fundación Paz Ciudadana

---

FUNDACIÓN

**PAZ CIUDADANA**

*Políticas públicas en seguridad y justicia*