

# Coordinación Regional de Seguridad Pública Región de Ñuble



Septiembre 2023

## Gobierno del Presidente Boric

- Aumento significativo del presupuesto en seguridad.
- Estrategia de Seguridad a partir de 5 ejes estratégicos.
- Gobernanza de la Seguridad: refuerzo del rol de los gobiernos locales.



## ESTRATEGIA DE SEGURIDAD

*Acciones que contribuyen a instalar una gestión pública más abierta, participativa, innovadora, basada en la autonomía y consensos*

Eje 1: Fortalecimiento de las instituciones

1. *Creación del Ministerio de Seguridad*

Eje 2: Política contra el crimen organizado y de control de armas

1. *Nueva gobernanza: fortalecimiento institucional e inteligencia el Estado*
2. *Fomentar la cooperación y coordinación internacional*

Eje 3: Política contra el crimen organizado y de control de armas

1. *Comité Interministerial Macro Zona Norte*
2. *Macro Zona Sur: Trabajo Público – privado*
3. *Plan Calles Sin Violencia*

Eje 4: Reforzar integralmente la prevención

1. *Sistema Nacional de Seguridad Municipal*
2. *Proyecto de Ley para fortalecer el rol preventivo de los municipios.*

Eje 5: Alcanzar acuerdos de Estado en Seguridad

1. *Compromiso transversal por la seguridad (92 medidas)*
2. *Coordinación con poderes públicos.*
3. *Agenda legislativa priorizada*

# Relevancia de la Seguridad

1

## Prevención en el contexto regional.

### Distinción entre prevención, control y sanción

- Desde la década del 2000 a la actualidad, casi todos los países de la región tienen alguna estrategia o plan de seguridad ciudadana/pública.

#### Experiencia

1. El Banco Interamericano de Desarrollo evalúa la necesidad de generar un abordaje preventivo que se plasme en una política pública que aborde la criminalidad y la violencia de modo integral.
2. Las políticas nacionales que han sido creadas en los últimos 10 años en la región comparten como objetivos estratégicos no sólo reducir la criminalidad, el temor y la violencia, sino además favorecer y promover la **convivencia**.

#### Evidencia en Prevención

- Tendencia a reaccionar a los problemas de seguridad, más que abordar las causas.
- Las estrategias más eficaces son la Prevención Social, Comunitaria y Situacional.
- Afrontar el miedo y la percepción de inseguridad.
- Importancia de **combinar las estrategias**, evitando y desafiando las reacciones rápidas.

# Relevancia de la Seguridad

## *Hacia un Sistema Integral de Seguridad*

2

### Institucionalidad

Ministerio de Seguridad Pública.

- Resguardo de la seguridad pública y orden público, protección de las personas, prevención del delito, la rehabilitación y reinserción social, atención y asistencia de víctimas y convivencia ciudadana.
- Entidad rectora que coordine y ofrezca una mirada sistémica sobre las diferentes dimensiones de la seguridad pública

### Proyectos de Ley

- Fortalece Rol de los Municipios en prevención del delito y seguridad pública.
  - Crea la figura de las y los inspectores de seguridad municipal.
  - Reforma los Consejos Comunales de Seguridad, crea un Comité de Coordinación Operativa
  - Entrega de elementos de protección a los guardias municipales
- Seguridad Privada.
  - Considera registro, autorización, fiscalización y sanciones a personas naturales y jurídicas y a organizadores de eventos.

# Relevancia de la Seguridad

*En lo Local*

3

## Rol Municipal

Ley 20.965 de 2016 instala el marco para el desarrollo de políticas preventivas a escala municipal.

Conocimiento de la realidad

Mayor legitimidad ante la ciudadanía

Potencial de capacidad para coordinar y transversalizar enfoque preventivo

# Marco regulatorio:

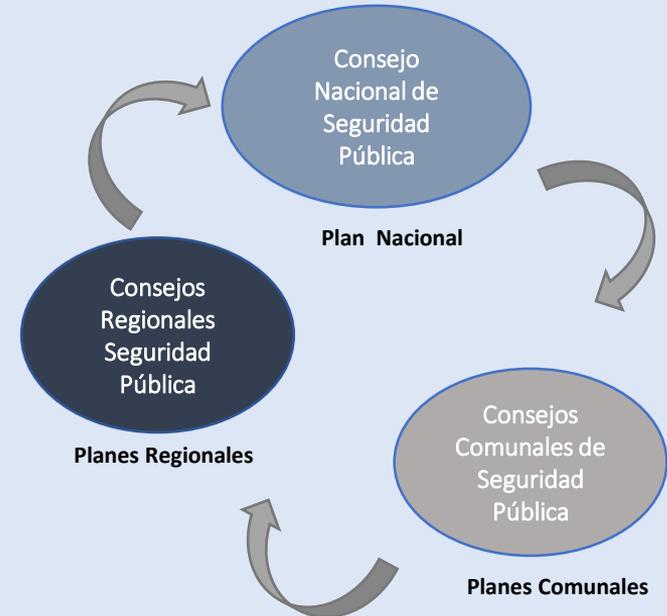
## *Rol del Municipio en la gestión de la seguridad ciudadana seguridad*

- Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades N°19.695.
- Ley N°20.965 que crea los Consejos y Planes Comunales de Seguridad Pública.

*“La adopción de medidas en el ámbito de la seguridad pública a nivel comunal, sin perjuicio de las funciones del Ministerio del Interior y Seguridad Pública y de las Fuerzas de Orden y Seguridad”*

**Consejo Comunal de Seguridad Pública:** órgano consultivo de la autoridad comunal e instancia de coordinación interinstitucional a nivel local.

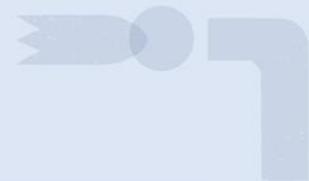
**Plan Comunal de Seguridad Pública:** Instrumento de gestión que contiene un diagnóstico y acciones, objetivos, metas, acciones y mecanismos de control.



# Priorización participativa de delitos PRSP - Región de Ñuble

<b>DELITO 1</b>	<b>TRÁFICO Y MICROTRÁFICO DE DROGAS</b>
<b>DELITO 2</b>	<b>ROBO CON VIOLENCIA E INTIMIDACIÓN</b>
<b>DELITO 3</b>	<b>DELITOS DE CONNOTACIÓN SEXUAL EN GENERAL</b>
<b>INCIVILIDAD</b>	<b>CONSUMO DE ALCOHOL EN LA VÍA PÚBLICA Y EBRIEDAD</b>
<b>PROBLEMA SOCIODELICTUAL /EMERGENTE</b>	<b>VIOLENCIA ESCOLAR</b>
<b>TRANSVERSAL</b>	<b>VIF</b>

# Relevancia de la Seguridad



## Programas e iniciativas SPD

JUSTICIA  
TERRITORIAL

ROL PREVENTIVO



SEGURIDAD  
COMO  
DERECHO

CALLE SEGURA y Sistemas de  
Teleprotección.  
Programa Apoyo a Víctimas  
Denuncia Seguro



Intersectorialidad



# Hacia un Sistema Integral de Seguridad

2

## Integrar lo Local

### Sistema Nacional de Seguridad Municipal, SNSM

- Nace de la decisión de poner fin de la concursabilidad por los recursos públicos para seguridad municipal.
- Un aumento sustantivo de recursos y se garantiza una distribución transparente y equitativa con la definición de el “Índice de Vulnerabilidad Sociodelictual”.
- Dando énfasis a la necesidad de proveer de condiciones de mayor equidad territorial, respondiendo a la creciente demanda de los municipios y de la ciudadanía.
- Avanza hacia nivelar las diferencias existentes entre comunas. Contribuye en transferir competencias Técnicas

**51%** Cumplimiento CCSP a nivel nacional.

**70%** de las comunas con PCSP vigente.

**18%** de las comunas con PCSP vencido.

**12%** de las comunas sin PCSP.

### DESAFÍO

65% de incremento de los recursos: de \$7.774 millones (2022), pasamos a más de **\$12.866 millones en 2023.**

De acuerdo con el anuncio del Presidente de la República, en su reciente Cuenta Pública, se inyectan **\$3.500 millones** al SNSM, para fortalecer apoyo a municipios.

## Antecedentes

- **Problema:** El conjunto de los municipios cuentan con insuficientes capacidades de gestión municipal en seguridad pública.

*Consulta realizada por la División de Programas y Estudios – SPD 2022*

- ✓ 53% de los municipios poseen Dirección de Seguridad.
- ✓ 29% de los municipios cuenta con una dependencia de dedicación exclusiva en materia de seguridad pública (área, unidad, departamento, etc.)
- ✓ 18% no cuenta con un área o unidad exclusiva que aborde la función de seguridad pública.
- 3 Estudios (UAH, 2017; UC, 2019; SPD, 2021).

9 dimensiones:

- Estructura orgánica institucional.
- Consejo Comunal de Seguridad Pública.
- Gestión en recursos humanos.
- Gestión en recursos físicos y tecnológicos.
- Gestión en recursos financieros.
- Relevancia y Liderazgos en seguridad en el municipio.
- Planificación estratégica del trabajo.
- Gestión intersectorial y transversalización interna y externa del trabajo en seguridad.
- Promoción de la participación ciudadana en el ámbito de la seguridad.

## Antecedentes

- **2019- 2021:** Disminución en las capacidades de gestión municipal, pasando de 49,7 a 43,2 puntos (escala de 0 a 100)
- **Red Nacional de Seguridad Pública 2019-2022:** Asistencia técnica y de recursos insuficientes. Cobertura 74 municipios (\$7.774 millones).
- **Fondo Nacional de Seguridad Pública 2018-2022:** Recursos concursables insuficientes. En convocatoria 2022 (\$2.600 millones), postulan 684 entidades, de éstas, 282 son municipios. 59 municipios logran el financiamiento.

# El nuevo Sistema Nacional de Seguridad Municipal



El sistema opera a través de sus **3 componentes**:

- 1) **Asistencia técnica universal a todos los municipios del país:** Plan de Formación y Asistencia Técnica.
- 2) **Financiamiento de proyectos municipales** para la prevención del delito: Se establece un nuevo mecanismo de distribución de recursos denominado Índice de Vulnerabilidad Socio Delictual (IVSD).
- 3) **Financiamiento para proyectos de innovación:** Con una metodología de incubadora de proyectos se financiará la ejecución y evaluación de iniciativas pilotos, según priorización de problemas de seguridad. Esto permitirá aumentar el conocimiento para institución ejecutoras y mejorar el diseño de políticas públicas a nivel local en materia de prevención y seguridad pública.

# Sistema Nacional de Seguridad Municipal

## Componente 1: Plan de Formación y Asistencia Técnica

De carácter universal, se articula en función de tres ejes estratégicos que permiten organizar el servicio de formación y asistencia técnica según necesidades, requerimientos y condiciones de gestión de las Municipalidades.

### Eje 1: Fortalecimiento de capacidades técnicas

- **Servicio de formación permanente, para transferir conocimientos a los equipos municipales** en materia de gestión local de la seguridad.

### Eje 2: Acompañamiento

- **Servicio de asistencia técnica continua y personalizada a los equipos municipales**, para el cumplimiento de la Ley N°20.965, implementación de Programas SPD y diseño y ejecución de Proyectos.

### Eje 3: Desarrollo de competencias especializadas

- **Servicio de formación especializada, para desarrollar y fortalecer perfiles ocupacionales** estratégicos en materia de gestión en seguridad ciudadana a nivel municipal.

### Índice de Vulnerabilidad Socio Delictual

1. Es un índice de tipo multidimensional basado en evidencia teórica y empírica.
2. Recoge recomendaciones del grupo de expertos, MDSyF y Subdere.
3. Considera focalización de delitos de acuerdo con su frecuencia y gravedad.
4. Considera inclusión de grupos prioritarios: víctimas mujeres y NNA infractores.
5. Considera equidad: factores sociodemográficos e ingresos municipales.
6. Ordena las 345 comunas en orden de mayor a menor nivel de vulnerabilidad sociodelictual.



# Sistema Nacional de Seguridad Municipal

## Componente 2: Financiamiento de Proyectos de Prevención

### Índice de Vulnerabilidad Socio Delictual

Factor	Indicadores	Fuentes datos
Delitos por gravedad	Delitos por gravedad	Centro de Estudios y Análisis del Delito (CEAD – SPD)
Socioeconómico	Personas en situación de pobreza por ingresos (%)	Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (MDSF)
	40% de hogares más vulnerables RSH	Ministerio de Desarrollo Social y Familia (MDSF)
	Índice de vulnerabilidad escolar (IVE)	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas (JUNAEB)
	Hacinamiento comunal	
	Población migrante extranjera comunal	Instituto Nacional de Estadísticas (INE)
	Jefatura de hogar femenina (%)	
	Incidencia de deserción escolar	Ministerio de Educación (MINEDUC)
Índice de Violencia contra la Mujer	Índice de violencia contra la mujer (IVCM)	Subsecretaría de Prevención del Delito (SPD)
Población	Población flotante comunal	Servicio Nacional de Turismo (SERNATUR)
	Población comunal	Instituto Nacional de Estadísticas (INE)
Infraestructores de ley NNA	Infraestructores de ley NAA	Subsecretaría de Prevención del Delito (SPD)
Ingresos municipales	Recursos municipales (IPP + FCM)	Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM)

## REGIÓN DE ÑUBLE SNSM 2023

OFERTA PROGRAMÁTICA DIVISIÓN DE GESTIÓN TERRITORIAL

### SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD MUNICIPAL

REGIÓN	COMUNA	N° RANKING	CLASIFICACIÓN	MONTO
ÑUBLE	CHILLÁN	34	URGENTE TRAMO 1	\$65.000.000
	SAN CARLOS	93	URGENTE TRAMO 3	\$45.000.000
	SAN FABIÁN	115	URGENTE TRAMO 3	\$45.000.000
	CHILLÁN VIEJO	123	ROTATIVA	\$30.000.000
	QUILLÓN	125	ROTATIVA	\$30.000.000
	SAN IGNACIO	152	ROTATIVA	\$30.000.000
	EL CARMEN	159	ROTATIVA	\$30.000.000
	COIHUECO	163	ROTATIVA	\$30.000.000
	ÑIQUÉN	169	ROTATIVA	\$30.000.000
	PINTO	170	ROTATIVA	\$30.000.000
	BULNES	173	ROTATIVA	\$30.000.000
	COBQUECURA	180	ROTATIVA	\$30.000.000
	RÁNQUIL	185	ROTATIVA	\$30.000.000
	TREGUACO	203	ROTATIVA	\$30.000.000
	QUIRIHUE	212	ROTATIVA	\$30.000.000
PEMUCO	215	ROTATIVA	\$30.000.000	
			<b>TOTAL</b>	<b>\$545.000.000</b>



### Índice de Vulnerabilidad Socio Delictual

Distribución de recursos

Clasificación	Criticidad	Comunas
Permanente	Muy alto	40
	Alto	40
	Medio	40
Rotativo 1	Bajo	113
Rotativo 2	Bajo	112
Total Comunas		345

# Sistema Nacional de Seguridad Municipal

## Componente 2: Financiamiento de Proyectos de Prevención

### ¿Qué proyectos se pueden financiar con los recursos del SNSM?

- Proyectos orientados a disminuir factores de riesgo que facilitan la comisión de delitos, incivildades y prácticas violentas que afectan a las personas y sus comunidades, como también fortalecer aquellos factores protectores presentes.
- SPD entrega orientaciones y lineamientos técnicos y administrativos y asistencia técnica para el ingreso proyectos
- Proceso evaluación y aprobación de proyectos

Prevención Situacional	Prevención Social
Sistema de Teleprotección (STP)	Prevención Comunitaria (PC)
Recuperación de Espacios Públicos (REP)	Apoyo y Atención a Víctimas (PAV)
Iluminación Peatonal (IL)	Prevención de la Violencia Contra Las Mujeres en contexto de Parejas (VCM)
Sistema Alarmas Comunitarias (AC)	Prevención de la Violencia Escolar (VE)
Protección Espacios Residenciales (PER)	Prevención de Conductas Transgresoras en NNA (NNA)
Protección de Equipamientos Públicos y Comunitarios (EQUIP)	Reinserción Social (RS)
Patrullaje Preventivo Municipal (VEH) * Equipamiento de protección para patrulleros	Reinserción Educativa (RE)
Sistema de Información y Comunicación (SIC)	Innovación en Prevención Social (IPSO)
Innovación en Prevención Situacional (IPSI)	

# Sistema Nacional de Seguridad Municipal

## Componente 3: Incubadora de Proyectos de Innovación

- a) Abordará problemas de interés priorizados por la SPD.
- b) Mesa de trabajo convocada por Subsecretario propondrá problemas de interés priorizados, de acuerdo a análisis SPD.
- c) Se realizará llamado a instituciones público y privadas para presentar proyectos para la intervención de los problemas de interés en comunas definidas por SPD.
- d) Municipio ejecuta e institución seleccionada diseña intervención y realiza acompañamiento técnico.
- e) SPD evalúa pilotaje.



## AVANCE

## SNSM COMPONENTES

**Componente 1:** Plan de Formación y Asistencia Técnica

**Componente 2**  
Financiamiento de proyectos municipales

**Componente 3**  
Financiamiento para proyectos de innovación (Incubadora)

### Eje 1: Fortalecimiento de capacidades técnicas

- 6 Módulos/Ciclo de Capacitación 2 Cursos complementarios
- 2 Cursos complementarios

### Eje 2: Acompañamiento

- **Atenciones presenciales o visitas a terreno, plataformas digitales, atenciones telefónicas y por correo:**
- Municipios sin PCSP y con PCSP desactualizado reciben asistencia técnica. Todos los PCSP ingresados reciben opinión técnica SPD.
- Municipios con asignación de recursos reciben asistencia técnica en etapa de formulación y/o evaluación de proyecto. 120 Municipios reciben asistencia técnica de AChM.

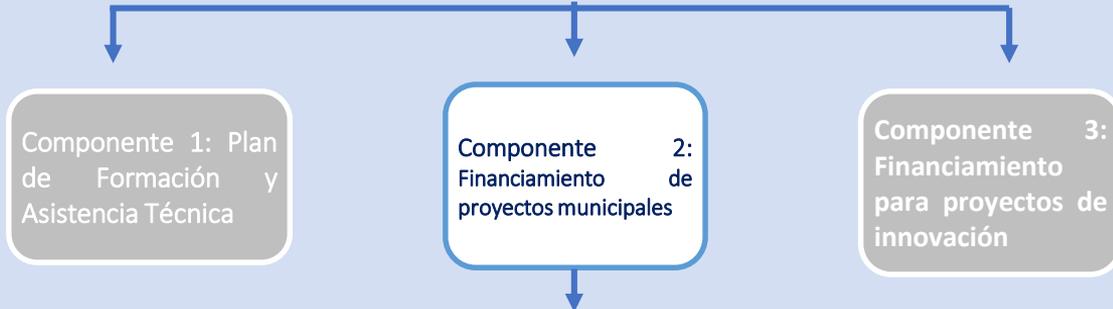
**81%** Municipios priorizados con financiamiento han realizado Curso “Diseño de Proyectos de Prevención del delito y la violencia”.

### Eje 3: Desarrollo de competencias especializadas

- **Cursos y/o diplomados dirigidos a los siguientes perfiles ocupacionales en el ámbito de la gestión municipal de la seguridad**
- Directores/as o encargados/as de seguridad.
- Inspectores/as de seguridad municipal.
- Coordinadores/as en sistemas operativos.
- Encargado de contraparte de programas y/o proyectos.
- Gestores/as territoriales de seguridad.
- Operario/a de sala de monitoreo.

## AVANCE

## SNSM COMPONENTES



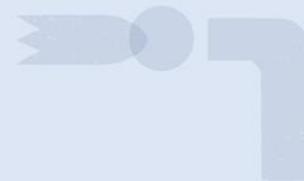
**233** Municipios con financiamiento  
**95%** Convenios tramitados y/o transferidos

Con la inyección \$3.500 MM a los convenios:

- Municipios deberán presentar un nuevo proyecto, considerando el máximo de 2 iniciativas.
- Aumentar cobertura de los proyectos presentados, según las prioridades municipales y presupuesto disponible para aquello.

# Desafíos

## *Sistema Nacional de Seguridad Municipal*



- ✓ Seguridad como sistema integral, bienestar y convivencia.
- ✓ Junto a lo situacional se debe promover una ciudadanía activa. Educación, cultura y participación. Desafío de la intersectorialidad y la coordinación público privada.
- ✓ Acuerdos entre niveles de gobierno, del central al local.
- ✓ Proyectos de Inversión que conversen con soluciones de mediano y largo plazo a Problemas establecidos en Planes Comunales de Seguridad Pública.
- ✓ Nuevos tipos de delitos que surjan requieren nuevas estrategias de abordaje.

**80%** de los proyectos presentados a la SPD por los municipios son Situacionales.



¡Muchas gracias!

[www.spd-seguridadmunicipal.cl](http://www.spd-seguridadmunicipal.cl)

Coordinación Regional de Seguridad Pública Ñuble  
Septiembre 2023