



Escuela Otoño Invierno. Asociación Chilena de Municipalidades, Santa Cruz Chile

Egon Montecinos, Académico de la Universidad Austral de Chile. Integrante del Consejo Asesor de la Política de descentralización en Chile. Investigador responsable del proyecto de investigación fondecyt sobre descentralización 1220165. 14 de Junio de 2024



Título de la Presentación

*Descentralización del Estado y
Desarrollo Rural. En que estamos y
cuáles son los desafíos para una
nueva política de descentralización
en Chile.*



Contenidos

- Concepto de descentralización
- Concepto de desarrollo rural
- Principal problemática (algunos datos)
- Desafíos
- ¿Qué debería contener una política de descentralización para Chile?



Descentralización: conceptos y características

Es el proceso de reforma del estado que devuelve recursos, responsabilidades y/o autoridad de niveles más altos a niveles más bajos de gobierno (Falleti, 2006).

- En general se observan Tres tipos de Descentralización.
- Es el producto de Intereses territoriales y preferencias de los actores de nivel nacional y subnacional.
- Efectos de secuencias temporales de reformas.

Tres tipos de descentralización

Descentralización Administrativa: Conjunto de políticas que transfieren la administración y el manejo de los servicios sociales (pueden ser financiadas o no financiadas).

Descentralización Fiscal: Conjunto de políticas que aumentan los *ingresos* (o la autonomía para recaudar) de las unidades subnacionales.

Descentralización Política: Conjunto de reformas electorales y constitucionales diseñadas para abrir o activar la representación de las *polities* subnacionales.

Preferencias de Actores por Nivel de Gobierno

Actor por
Orden de Preferencias re.

nivel de gob.

Type of Dec

Central

A > F > P

Intermedio &
Local

P > F > A

Notas: A: administrative decentralization; F: fiscal decentralization; P: political decentralization

¿Qué es lo rural en Chile?

- Se entiende como la interrelación dinámica que se produce entre las personas, las actividades económicas y los recursos naturales, caracterizando principalmente un poblamiento cuya densidad poblacional es inferior a 150 (hab./km²), con una población máxima de 50.000 habitantes cuya unidad básica de organización y referencia es la




Desarrollo rural

- El proceso de crecimiento y revitalización equilibrado e integrado, sostenible destinado a mejorar las condiciones de vida de la población local en las dimensiones económica, sociocultural, político administrativa y medioambiental.
- El objetivo principal es mejorar la calidad de vida de sus habitantes, a través del incremento de los niveles de ingresos, condiciones de trabajo y la conservación del medio ambiente y el uso sostenible de los recursos naturales para seguir proporcionando servicios de producción, ambientales y culturales. Este proceso de desarrollo debe ser endógeno, es decir nacido y adecuado a la especificidad local, planificado, ejecutado y administrado por los propios sujetos e instituciones del desarrollo, la población local.





-
- Según los datos del Censo 2017 y aplicando el criterio de ruralidad de la OCDE, el 25,5% de los chilenos vive en comunas rurales (263 de las 346 comunas), habitando el 83% del territorio del país. Estas áreas enfrentan desafíos comunes: la lejanía a los grandes mercados; la migración de la población hacia áreas urbanas; el menor suministro de bienes y servicios respecto a los centros urbanos; la necesidad de una mayor valoración de su patrimonio

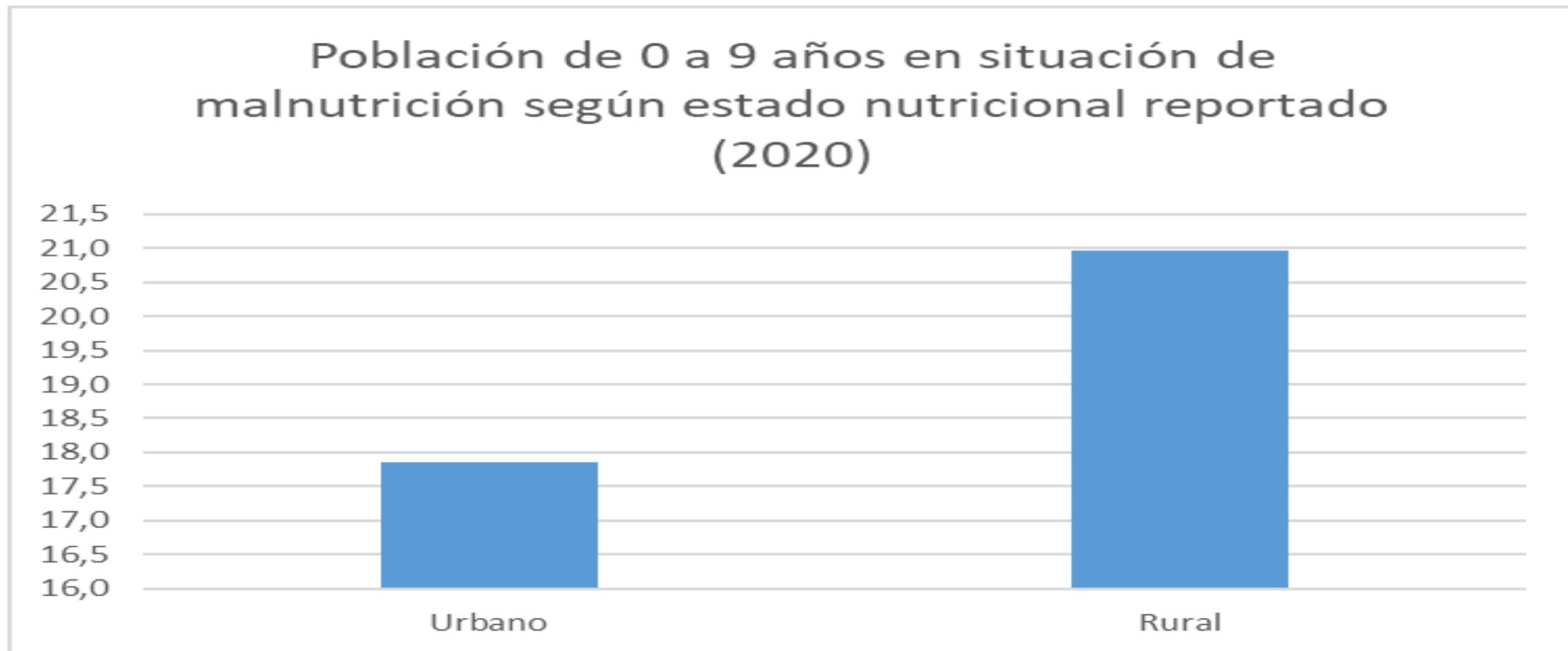


¿Cuál es la principal problemática en lo referido a descentralización y ruralidad en Chile?

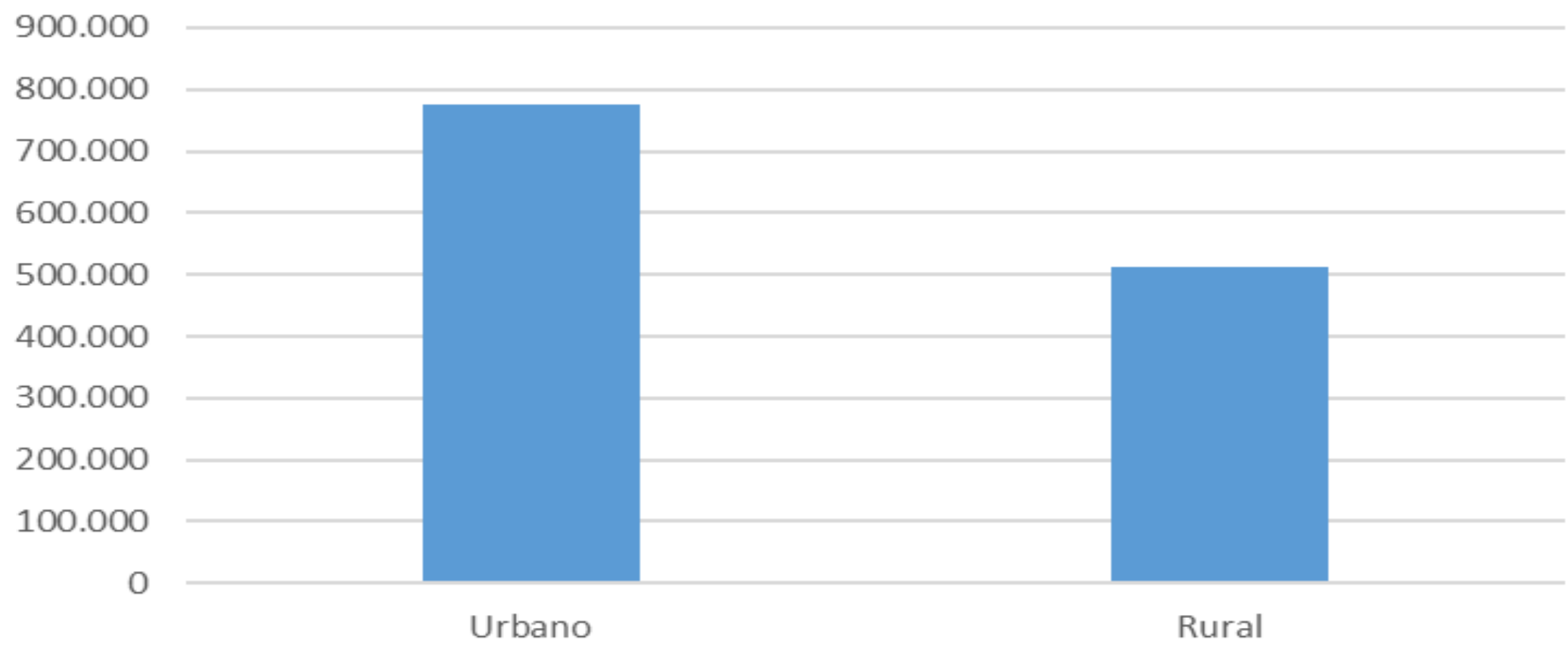
- La principal problemática es la desigualdad territorial, es decir cuando las condiciones de vida, el lugar donde nace se transforma en un problema, que acrecienta la condición de pobreza o vulnerabilidad social, especialmente las comunas rurales
- Veamos algunos ejemplos de brecha o desigualdad territorial (Urbano rural)

Algunos datos de contexto

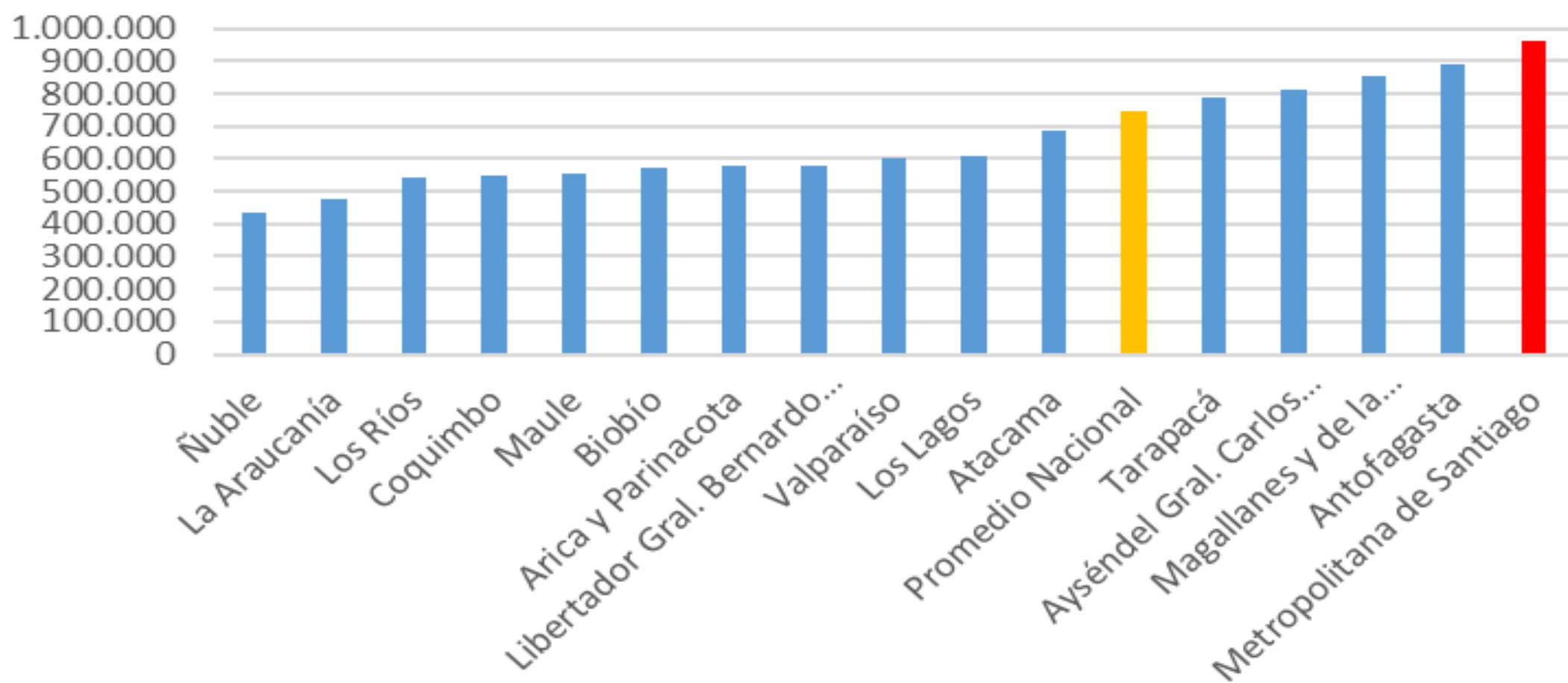
Brecha Rural urbano



Ingreso del trabajo del hogar promedio en pesos chilenos por zona (2020)



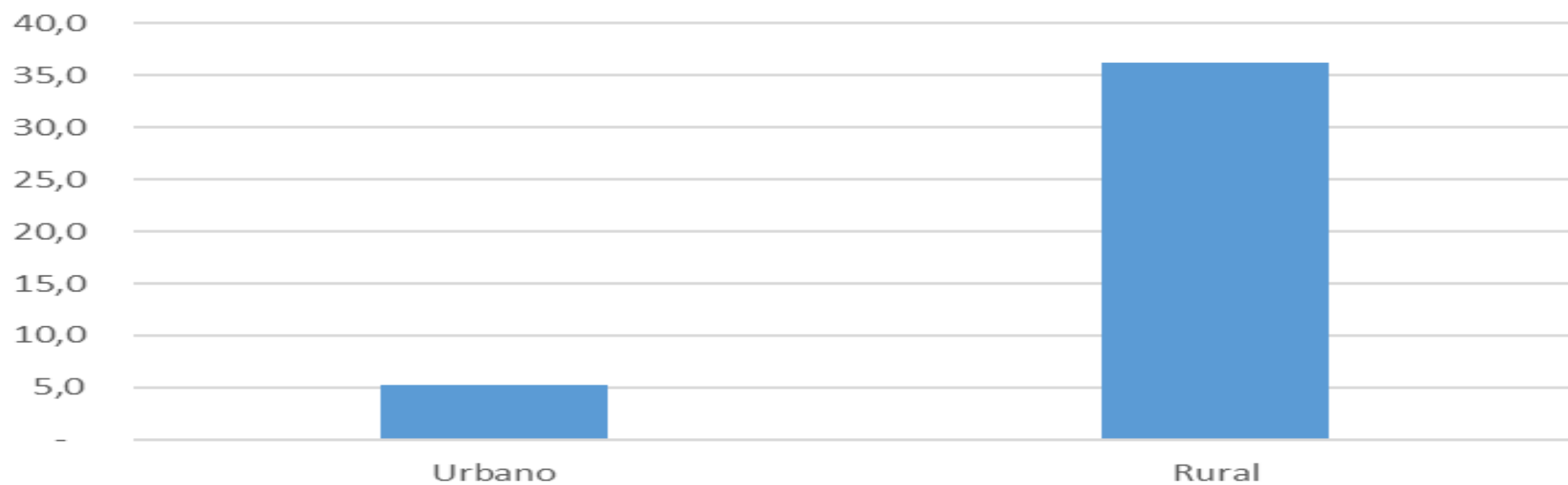
Ingreso del trabajo del hogar promedio en pesos chilenos por región (2020)



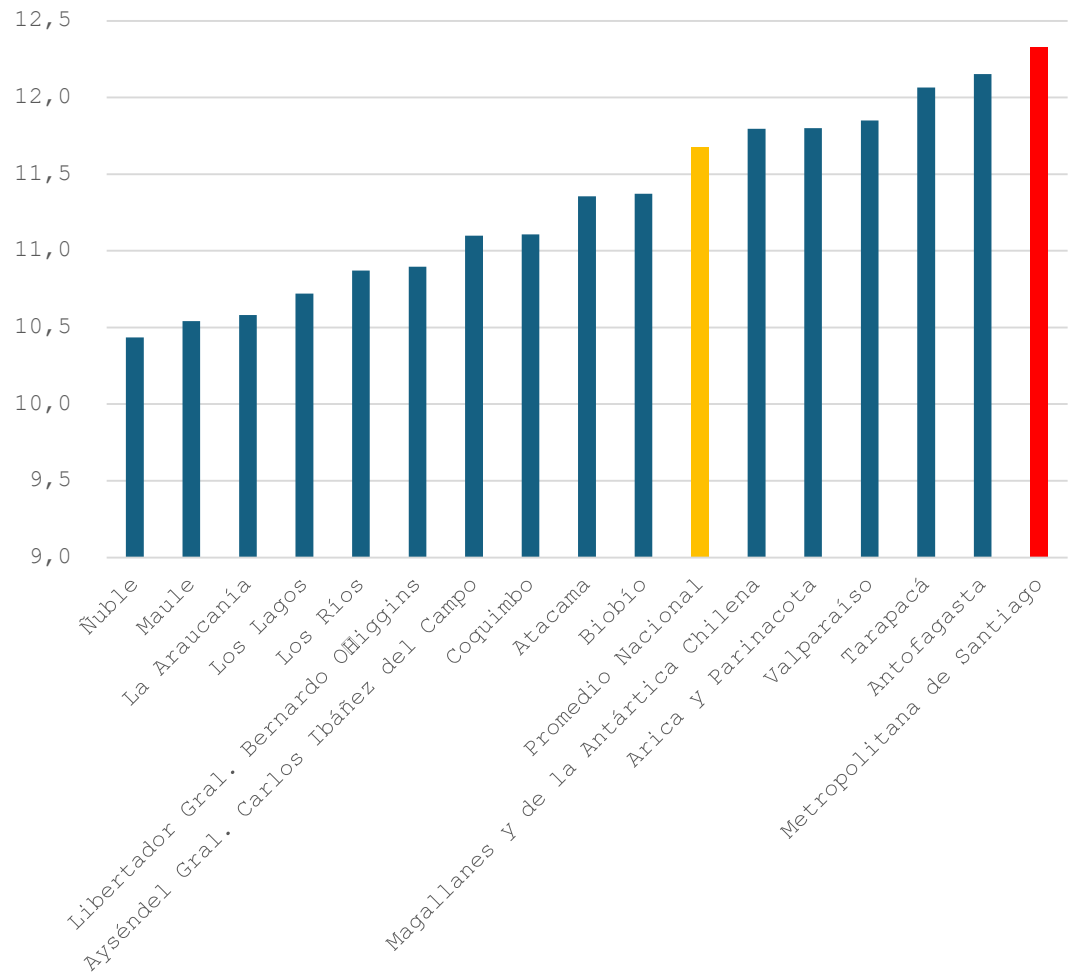
Porcentaje de hogares en situación de inseguridad alimentaria moderada+severa

Categoría	Nivel	Desagregación_1	2020
probmodhh	zona	Urbano	19,6
probmodhh	zona	Rural	21,1

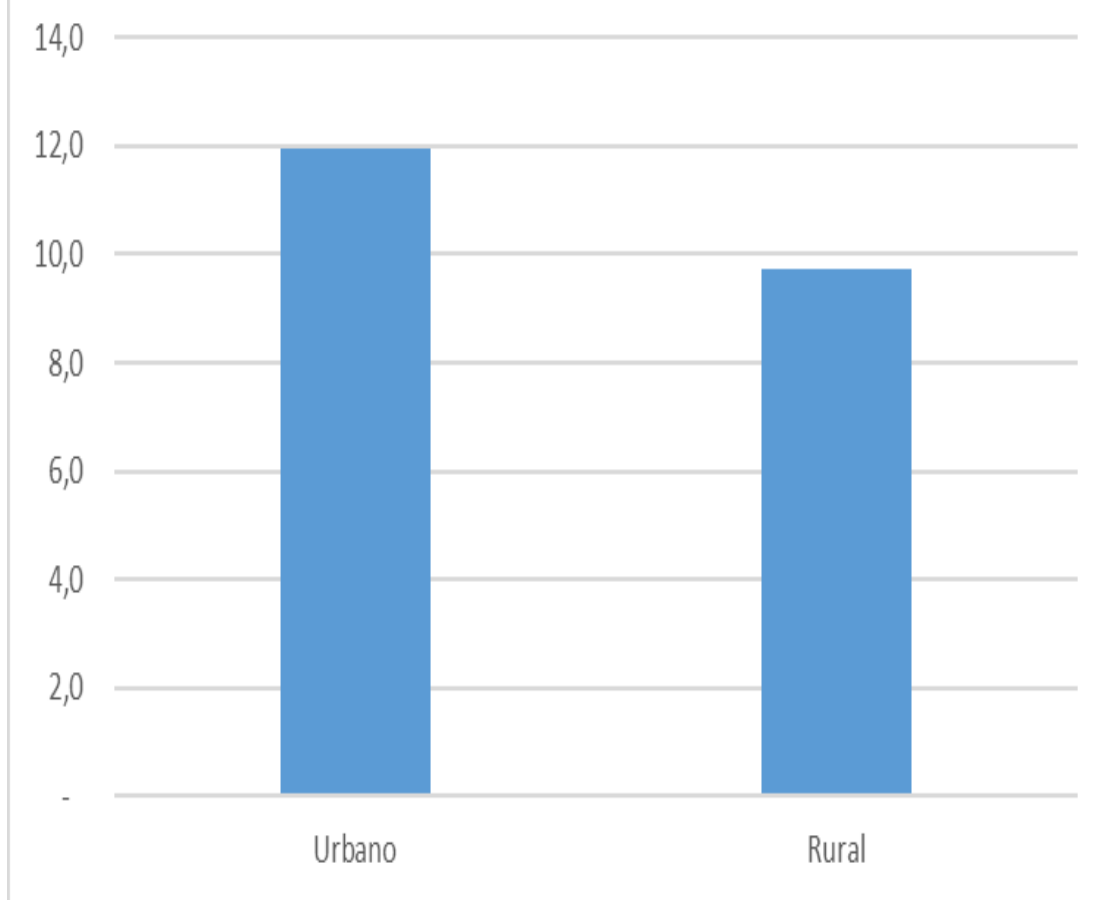
Índice deficitario de acceso a servicios básicos por zona (2020)



Escolaridad promedio por región (2020)



Escolaridad promedio por zona (2020)



Tasa de analfabetismo			
Categoría	Nivel	Desagregación1	2017
Analfabeto	zona	Urbano	2,9
Analfabeto	zona	Rural	8,3

Tasa de pobreza en hogares (FGT-0)			
Categoría	Nivel	Desagregación1	2020
Pobres	zona	Urbano	9,1
Pobres	zona	Rural	12,2

**Hacer frente a las desigualdades territoriales.
¡Que no importe donde naces!, pero que hacemos
cuándo sí importa donde naces.**

Esto se explica mejor con el siguiente ejemplo:

1.- Imagine usted una familia tipo: Padre taxista, madre dueña de casa, 1 hijo de 5 años, ingreso familiar 600 mil pesos, vive en Valdivia en un sector popular.

2.- Ahora clone a esa familia y ponga a la familia clonada en Liquiñe (2 mil habitantes, 183 km de Valdivia, pre-cordillera, tiempo promedio de traslado a Valdivia 3.30 minutos).

3.- Imagine invierno, 3 de la mañana, lluvia torrencial. Como se trata de familias clonadas hijo tanto en Liquiñe como en Valdivia, se enferman de Peritonitis. Padres desesperados, acuden a red hospitalaria de salud. El de Valdivia, incluso si no tiene bencina en su auto, llegan caminando en media hora al hospital tipo 1, lo reciben en urgencia, lo atiende medico, si esta grave hospitalizado y operado.

¿Como se está haciendo frente a esto?

- Política Nacional de Desarrollo Rural, radicada en ODEPA (oficina de estudios y políticas agrarias) a través del ministerio de agricultura.
- Es una política que es solo indicativa y padece de una serie de deficiencias, tales como, imposibilidad de articular sectores en el territorio, no fortalece a gobiernos regionales y municipalidades y tiene una tendencia agrícola en su implementación.





Desafíos

- Articular los instrumentos de planificación local territorial (entiéndase Erd, Pladecos, PROT) con políticas sectoriales, pero de manera vinculante.
- Articulación de ministerios en el territorio. en función de políticas locales y regionales de desarrollo rural.
- Des-agriculturizar el desarrollo rural
- Lograr amplia participación de comunidades y municipalidades en la elaboración de políticas de desarrollo rural local, regional y nacional



política de descentralización en Chile

En este sentido:

¿Qué elementos considera usted que debieran estar contenidos en una política de descentralización en Chile?